



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 26 stycznia 2016 r.

Poz. 867

### UCHWAŁA NR 1/56/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 13 stycznia 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 4 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

I. Stwierdza nieważność uchwały Nr XIII/75/2015 Rady Gminy Jaraczewo z dnia 17 grudnia 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i przedszkoli, oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, w części dotyczącej wyrażenia w § 6 ust. 4 w brzmieniu: *począwszy od miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano zmian budżetu*, jako podjętego z istotnym naruszeniem prawa wskazanym w treści uzasadnienia.

II. Stwierdza, że uchwała Nr XIII/75/2015 Rady Gminy Jaraczewo z dnia 17 grudnia 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i przedszkoli, oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania w części obejmującej zał. Nr 4 - Rozliczenie otrzymanych dotacji, podjęta została z naruszeniem prawa wskazanego w treści uzasadnienia.

III. Uznaje, że naruszenie prawa w pkt II ma charakter nieistotny.

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 22 grudnia 2015 r. Rada Gminy Jaraczewo powołując się na przepisy art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystania dla niepublicznych szkół i przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego, w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do w/w uchwały, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 13 stycznia 2016 roku.

Rozpoznając sprawę w dniu 13 stycznia 2016 roku, Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Kompetencję do podjęcia przedmiotowej uchwały Rady stanowią przepisy art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156, z późn. zm.), zgodnie z którymi, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W wykonaniu dyspozycji w/w przepisów, Rada Gminy Jaraczewo podjęła uchwałę Nr XIII/75/2015, w której uregulowała tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania dotacji dla:

- niepublicznych przedszkoli spełniających wymagania określone w art. 90 ust. 1b ustawy,
- niepublicznych przedszkoli niespełniających warunków określonych w art. 90 ust. 1b ustawy,
- niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego spełniające wymogi określone w art. 90 ust. 1c ustawy,
- innych form wychowania przedszkolnego, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7 ustawy niespełniających warunków, o których mowa w art. 90 ust. 1c ustawy,
- niepublicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego oraz szkół podstawowych prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju dziecka,
- niepublicznych szkół podstawowych i gimnazjów o uprawnieniach szkół publicznych.

W § 6 ust. 4 przedmiotowej uchwały, Rada Gminy zamieściła postanowienie o treści:

*W przypadku zmiany wysokości wydatków bieżących, o których mowa w § 2 i § 3 będących podstawą naliczania dotacji, ulegają również zmianie kwoty dotacji należnej podmiotom, którym dotacji udziela się wg tych wydatków począwszy od miesiąca, następującego po miesiącu, w którym dokonano zmian budżetu.*

Przytoczona powyżej regulacja prawna narusza przepisy ustawy o systemie oświaty, tj. art. 90 ust. 1b, ust. 2b, ust. 1c, ust. 2d ustawy o systemie oświaty jak również ustalonych w niniejszej uchwale Rady Gminy na kanwie wymienionych przepisów, podstaw naliczania dotacji na jednego ucznia. Żaden z wymienionych powyżej przepisów ustawy o systemie oświaty nie daje uprawnień Radzie Gminy do odmiennego regulowania naliczania dotacji na jednego ucznia aniżeli określają to wymienione przepisy ustawy o systemie oświaty. Wynika z nich, iż dotacja przyznawana jest na każdego ucznia w wysokości określonej postanowieniami § 2 ust. 1 i ust. 2, § 3 ust. 1 i ust. 2 przedmiotowej uchwały Rady.

Odnosząc się do treści § 6 ust. 4 uchwały, Kolegium Izby wskazuje, że z przepisów art. 90 ustawy o systemie oświaty wynika, że analizowana dotacja jest dotacją roczną, którą zgodnie z art. 90 ust. 3c przekazuje się w comiesięcznych częściach (transzach). W ustawie nie zapisano, że transze są równe, co wynika z występujących w trakcie roku zmian elementów wpływających na wysokość dotacji rocznej. W praktyce skutkuje to tym, że jednostki samorządu terytorialnego:

- z początkiem roku, w oparciu o posiadane dane, ustalają dotację należną i przekazują ją w równych transzach co miesiąc,
- dokonują cyklicznej weryfikacji dotacji w trakcie roku, czyniąc to w oparciu o dane o zmianach podstawy oraz w oparciu o dane o zmianach liczby uczniów dotowanej szkoły, przedszkola lub placówki.

Jednakże, co wymaga podkreślenia, dotacja należna jest od momentu zmiany podstawy jej wyliczenia (elementów wpływających na wysokość dotacji), nie zaś od miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano zmian. Pogląd ten podzielił również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 30 października 2014 roku, sygn. akt I SA/Po 211/14 cyt. *W ocenie Sądu, przy uwzględnieniu mechanizmu rozliczenia wynikającego z u.s.o., miarodajnym momentem dla określenia terminu zmiany kwoty dotacji jest moment określenia na nowo wysokości dotacji, w wyniku uwzględnienia zmian bieżących. Z analizowanego tu upoważnienia ustawowego nie wynika kompetencja dla rady gminy, do określania do kiedy ma nastąpić skutek finansowy zmiany wysokości dotacji dla poszczególnej placówki gminnej, i to niezależnie od tego, w którym momencie stosownej zmiany dotacji dokona organ dotujący.*

W związku z powyższym Kolegium Izby stwierdziło nieważność uchwały w części obejmującej wyrażenie w § 6 ust. 4 w brzmieniu: *począwszy od miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano zmian budżetu*, jako naruszające w sposób istotny w/w przepisy prawa.

W załączniku Nr 4 stanowiącym „Rozliczenie otrzymanych dotacji” w pkt 3 zamieszczono postanowienie o treści: *Weryfikacja liczby uczniów, otrzymane i należne dotacje w poszczególnych miesiącach: / w miesiącach wakacyjnych – lipiec i sierpień w kolumnach 2 i 3 należy wpisać liczbę uczniów z miesiąca czerwca danego roku/.*

Należy podkreślić, iż w przypadku przedszkoli lub innych form wychowania przedszkolnego dla potrzeb rozliczenia dotacji podanie liczby uczniów w wysokości liczby uczniów z miesiąca czerwca danego roku może być nieadekwatne w stosunku do liczby uczniów/wychowanków faktycznie uczęszczających do placówek w wymienianych formach w miesiącach wakacyjnych. Zauważyć należy, iż placówki te nie są, jak w przypadku szkół, placówkami feryjnymi. W związku z tym liczba uczniów w miesiącach wakacyjnych, tak jak w innych miesiącach roku będzie zmienna. Dlatego dla potrzeb wyliczania jak i rozliczania dotacji należy przyjmować aktualną liczbę uczniów z danego miesiąca. Taki sposób ustalenia liczby uczniów nie ma podstaw zarówno we wskazanych wyżej przepisach jak i innych postanowieniach ustawy o systemie oświaty. Z przepisów art. 90 ust. 1b, ust. 1c ust. 2b, ust. 2d wynika, że niepubliczne przedszkola i inne formy wychowania przedszkolnego mogą otrzymywać dotacje z budżetu na każdego ucznia w odniesieniu do wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolach i innych formach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez gminę. Liczba uczniów w tych jednostkach, podobnie jak i plan wydatków bieżących, mogą w trakcie roku ulegać zmianie, dlatego też do obliczenia wysokości dotacji należnej na dany rok budżetowy jak i jej rozliczania należy przyjmować aktualną liczbę uczniów.

Uwzględniając powyższe, Kolegium Izby uznało iż, naruszenie prawa w tej części uchwały ma charakter nieistotny.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec  
Przewodnicząca  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska