



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 26 stycznia 2016 r.

Poz. 870

UCHWAŁA NR 1/58/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 13 stycznia 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

postanowień uchwały Nr XIV/91/2015 Rady Gminy Zaniemyśl z dnia 7 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, zakresu i trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobierania i wykorzystania dotacji z budżetu Gminy Zaniemyśl udzielonej dla publicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych na terenie Gminy Zaniemyśl, przez osoby fizyczne lub osoby prawne nie będące jednostkami samorządu terytorialnego, w zakresie uregulowań § 2 ust. 4, z powodu naruszenia przepisów art. 80 ust. 2c ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XIV/91/2015 z dnia 7 grudnia 2015 r. (doręczoną tutejszej Izbie w dniu 15 grudnia 2015 roku) Rada Gminy Zaniemyśl powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz na przepisy art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty podjęła uchwałę w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji, zakresu i trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobierania i wykorzystania dotacji z budżetu Gminy Zaniemyśl udzielonej dla publicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych na terenie Gminy Zaniemyśl, przez osoby fizyczne lub osoby prawne nie będące jednostkami samorządu terytorialnego.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego, w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając równocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 13 stycznia 2016 roku.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 13 stycznia 2016 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje.

Zgodnie z art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, to organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne nie będące jednostkami samorządu terytorialnego oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W § 2 ust. 4 Rada Gminy uregulowała kwestie dotyczące podstawy obliczania dotacji dla publicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego oraz szkół podstawowych, które prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka. Rada postanowiła, że: *Publiczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe prowadzone przez osoby fizyczne lub osoby prawne nie będące jednostkami samorządu terytorialnego, prowadzące wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, otrzymują dotację w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jedno dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę, pod warunkiem przekazania przez organ prowadzący publiczne przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego lub szkołę informacji o planowanej liczbie dzieci, które mają być objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.*

Mając na uwadze treść przytoczonego wyżej art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, należy uznać, że ustawodawca używając w art. 80 ust. 2c ustawy, który reguluje kwestie dotacji dla szkół, przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego (...) prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, używając zwrotu „(...) w wysokości nie niższej niż kwota (...)”, ustalił tylko dolną granicę podstawy obliczania dotacji. W tego typu uchwale organ stanowiący obowiązany jest jednoznacznie określić podstawę obliczania dotacji. Rada Gminy Zaniemyśl poprzez zapisy § 2 ust. 4 nie wypełniła tego obowiązku, pozostawiając organowi wykonawczemu swobodę w decydowaniu o podstawie obliczania dotacji. Użycie przez Radę w § 2 ust. 4 zapisu „nie niższej niż” spowodowało, że nie została ustalona podstawa obliczania dotacji, a jedynie dolny próg tej podstawy. Przepis § 2 ust. 4 stanowi zatem przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z przepisów art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

WSA w Gliwicach w wyroku z dnia 24 października 2013 roku, sygn. akt I SA/GL 980/13 stwierdził, że: *Zasady udzielania dotacji, w tym ustalania jej wysokości określa sama ustawa o systemie oświaty, która (...) upoważniając organ stanowiący do określenia trybu udzielenia dotacji nie upoważniła organu stanowiącego do przekazania kompetencji do ustalenia wysokości dotacji organowi wykonawczemu. Rolą tego ostatniego jest bowiem wykonywanie a nie stanowienie prawa miejscowego.*

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska