



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 25 sierpnia 2016 r.

Poz. 5140

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.281.2016.3 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 28 lipca 2016 r.

Działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446),

orzekam

nieważność uchwały nr 0007.27.2016 Rady Miejskiej w Tuliszkowie z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie pozbawienia drogi kategorii drogi gminnej - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Tuliszkowie została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 460).

Uchwała Rady Miejskiej w Tuliszkowie została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 7 lipca 2016 r.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały, stwierdził co następuje:

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Tuliszkowie pozbawiła kategorii drogi gminnej drogę nr 667045 Dryja-Krępa (droga nr 72). Zgodnie z § 2 przedmiotowej uchwały ww. droga staje się drogą wewnętrzną.

W ocenie organu nadzoru przyjęta przez Radę Miejską w Tuliszkowie uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 460, ze zm. - zwana dalej u.d.p.). W analizowanej sprawie stwierdzić należy, że ustawa o drogach publicznych wprowadza jednoznaczne zasady dotyczące pozbawiania określonej drogi statusu drogi gminnej. Zgodnie z art. 7 ust. 1 powołanej ustawy, do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu (art. 7 ust. 2). Stosownie zaś do art. 10 ustawy o drogach publicznych, organem właściwym do pozbawienia drogi dotychczasowej kategorii jest organ właściwy do zaliczenia jej do odpowiedniej kategorii (ust. 1). Pozbawienia drogi jej kategorii dokonuje się w trybie właściwym do zaliczenia drogi do odpowiedniej kategorii (ust. 2). Pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego (ust. 3).

Z powołanych przepisów ustawy wprost zatem wynika, iż jedyną możliwością pozbawienia drogi dotychczasowej kategorii drogi gminnej i zmiana jej na drogę wewnętrzną jest możliwa jedynie w przypadku jednoczesnego wyłączenia jej z użytkowania.

W wyroku z dnia 20 lutego 2013 r. (sygn. akt I OSK 1185/12) Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie wskazał, że „użycie przez ustawodawcę określenia, iż pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii nie jest ani przypadkowe, ani pozostawione do uznania przez organ podejmujący uchwałę w tej kwestii. Ustawodawca wyraźnie wprost określił wprowadzając jeden wątek, tj. przypadek wyłączenia drogi z użytkowania. Zatem ustawodawca nie przewiduje dowolnego przekształcenia drogi o charakterze publicznym, do której obowiązkowo mają zastosowanie przepisy ustawy o drogach publicznych, na drogę wewnętrzną.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 28 września 2006 r. (sygn. akt II SA/OI 532/06) stwierdził natomiast, iż : „ (...) ustawodawca w sposób zamierzony połączył możliwość pozbawienia dróg kategorii drogi publicznej z równoczesnym obowiązkiem zaliczenia ich do nowej kategorii drogi, aby nie dopuścić do sytuacji, w których pomimo, że dana droga nie zmienia swej funkcji w sieci drogowej, zostaje pozbawiona przymiotu drogi publicznej, czyli takiej, z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem. Zauważyć nadto należy, iż z chwilą pozbawienia drogi kategorii drogi publicznej bez jednoczesnego nadania jej innej kategorii, na zarządcy drogi przestałyby ciążyć obowiązki związane z prawidłowym jej funkcjonowaniem i utrzymaniem (art. 20 u.o.p.), które są bardziej rygorystyczne, niż w przypadku dróg wewnętrznych. Dzięki takiemu kategorycznemu zapisowi art. 10 ust. 3 u.d.p., zarządca drogi (w tym przypadku gmina), nie może zwolnić się samowolnie z obowiązku utrzymywania drogi publicznej.”

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że pozbawienie drogi publicznej kategorii drogi gminnej, z jednoczesnym ustanowieniem jej drogą wewnętrzną (bez wyłączenia jej z użytkowania) nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach prawa. Niemożliwym jest bowiem pozbawienie drogi kategorii drogi gminnej i uznanie jej za drogę wewnętrzną, skoro nie zmieniła się jej funkcja i przeznaczenie. W uzasadnieniu przedmiotowej uchwały wskazano, iż przyczyną z uwagi na którą została ona podjęta była okoliczność, iż rzeczona droga nie spełnia parametrów technicznych dla dróg gminnych wynikających z Rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz. U. z 2016 r., poz. 124) oraz iż nie spełnia ona funkcji drogi gminnej zgodnie z ustawą z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r., poz. 460).

W obecnie obowiązującym stanie prawnym brak jest podstaw do uwzględnienia ww. argumentacji. Jak już bowiem wskazano, z art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych wynika generalna zasada, że pozbawienie drogi publicznej kategorii jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Wyjątek od tej zasady stanowi jedynie wyłączenie drogi z użytkowania.

W analizowanej sprawie nie nastąpiło wyłączenie przedmiotowej drogi z użytkowania nie została zatem spełniona przesłanka uprawniająca do pozbawienia tej drogi kategorii drogi gminnej. Należy więc stwierdzić, iż utworzenie drogi wewnętrznej na gruntach wchodzących w skład obecnej drogi gminnej nr 667045 Dryja-Krępa może nastąpić wyłącznie poprzez pozbawienie jej kategorii drogi gminnej z jednoczesnym wyłączeniem jej z użytkowania.

Biorąc powyższe pod uwagę, stwierdzenie nieważności uchwały Rady Miejskiej w Tuliszkowie Nr 0007.27.2016 jest w pełni uzasadnione.

Pouczenie

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann