



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 29 sierpnia 2016 r.

Poz. 5175

UCHWAŁA NR 15/829/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 27 lipca 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXIII/145/2016 Rady Powiatu Kolskiego z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom i placówkom o uprawnieniach szkół i placówek publicznych oraz sposobu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 7 lipca 2016 r., Rada Powiatu Kolskiego ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji szkołom i placówkom niepublicznym oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, zawiadomiła przedstawiciela Powiatu Kolskiego o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 27 lipca 2016 r.

Oceniając zgodność z prawem postanowień tej uchwały Kolegium Izby zważyło i ustaliło, co następuje:

Przepis art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 z późn. zm.) stanowi, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b art. 90, a także tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W postanowieniu § 2 ust. 1 i 2 przedmiotowej uchwały określono, że dotacje udzielane są na wniosek złożony w terminach określonych w ustawie o systemie oświaty, a wzór wniosku ustalony został w załączniku Nr 1 do tej uchwały.

Określony w załączniku Nr 1 do uchwały wzór wniosku wymaga podania danych dotyczących podmiotu prowadzącego szkołę, natomiast nie wymaga podania podstawowej informacji, tj. o planowanej liczbie uczniów. Przepis art. 90 ust. 2a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 z późn. zm.) stanowi, iż dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego, o której mowa w

ust. 1 i 2, pod warunkiem że osoba prowadząca szkołę poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. Również w myśl art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych niewymienionych w ust. 2a przysługują na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu w wysokości nie niższej niż 50% ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia, pod warunkiem, że osoba prowadząca szkołę niepubliczną poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji.

Zatem podanie planowanej liczby uczniów w terminie wskazanym w ustawie jest ustawowym warunkiem decydującym o tym, czy danej jednostce prowadzącej szkołę niepubliczną przysługuje dotacja z budżetu powiatu. Zaniechanie żądania we wzorze wniosku o udzielenie dotacji, od podmiotu prowadzącego szkołę niepubliczną, podania planowanej liczby uczniów pozostaje w sprzeczności z art. 90 ust. 4 w związku z art. 90 ust. 2a i ust. 3 ustawy o systemie oświaty.

W postanowieniu § 2 ust. 5 uchwały określono, iż „Wysokość kwot dotacji określa Zarząd Powiatu w drodze uchwały, w oparciu o informacje uzyskane od innych powiatów prowadzących szkoły danego typu i rodzaju, których Powiat Kolski nie prowadzi oraz otrzymaną z ministerstwa właściwego do spraw finansów publicznych informacją o wielkości należnej subwencji oświatowej na dany rok budżetowy w postaci metryczki subwencji oświatowej”.

Treść tego postanowienia jest niespójna z postanowieniem § 4 uchwały, odnoszącym się do szkół o których mowa w art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, dla których wysokość dotacji określa się na podstawie ustalonych w budżecie powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia. Zatem w powyższym zakresie uchwała nie jest spójna.

W postanowieniu § 2 ust. 8 uchwały ustalono, iż „Organ dotujący ma prawo dokonywania korekty kwot dotacji w przypadku zmiany wysokości części oświatowej subwencji ogólnej dla Powiatu Kolskiego otrzymywanej na dany rok budżetowy”, a zatem przyznano organowi wykonawczemu uprawnienia do korekty kwoty dotacji podczas, gdy w myśl art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący określa tryb udzielania dotacji, w tym podstawę obliczenia dotacji.

W przepisach ustawy o systemie oświaty określony został minimalny poziom dotacji, która przysługuje podmiotom prowadzącym szkoły niepublicznie, który został uzależniony od wielkości subwencji przewidzianej na jednego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej w przypadku szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki (art. 90 ust. 2a ustawy), a w przypadku innych szkół niepublicznych wielkości subwencji przewidzianej na jednego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej przesądza o minimalnej wielkości dotacji przysługującej na ucznia niepełnosprawnego (art. 90 ust. 3).

Skoro wielkość subwencji na jednego ucznia jest podstawą do określenia minimalnego poziomu dotacji należnych podmiotom niepublicznym, a powiatowy prawodawca w oparciu o wielkość subwencji na jednego ucznia ustalił wysokość dotacji dla podmiotów prowadzących szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, to nie ma zatem uznaniowości organu wykonawczego przy korygowaniu kwot dotacji dla szkół i placówek oświatowych.

W tych okolicznościach organ dotujący jest zobowiązany do dokonania korekty kwot dotacji w przypadku zmiany wysokości części oświatowej subwencji ogólnej w przeliczeniu na jednego ucznia w wymienionych wyżej szkołach. Nie będzie natomiast podstawy do dokonywania korekty wielkości dotacji dla szkół niepublicznych, jeżeli zmiana wielkości części oświatowej subwencji ogólnej będzie związana z korektą liczby uczniów stanowiących podstawę jej wyliczenia.

W § 4 ust. 2 uchwały określono, iż „Wysokość dotacji obliczana jest na podstawie oświadczenia o liczbie uczniów uczestniczących w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych według wzoru stanowiącego Załącznik nr 3 do uchwały. W oświadczeniu należy podać ilość uczniów/słuchaczy w ostatnim dniu miesiąca. Informacja powinna być złożona do organu datującego w terminie do dnia 10 następnego miesiąca.” Przepis art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty stanowi, że dotacje, o których mowa w ust. 1a-3a, są przekazywane na rachunek bankowy szkoły, przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego,

placówki lub zespołu szkół lub placówek w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że część za grudzień jest przekazywana w terminie do dnia 15 grudnia.

Ustalony przez Radę Powiatu sposób obliczenia dotacji przesądza o tym, że dla szkół o których mowa w art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty dotacja na dany miesiąc wypłacana będzie w miesiącu następnym, co jest sprzeczne art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty i uniemożliwia wykorzystanie pełnej kwoty dotacji w trakcie roku budżetowego.

We wzorze rocznego rozliczenia dotacji określonego w załączniku Nr 5 i Nr 6 do uchwały wymaga się podania danych pozwalających na ocenę prawidłowości pobrania dotacji, natomiast nie wymaga się podania danych dotyczących rozliczenia wykorzystaniu dotacji. W ostatnim akapicie tych załączników podano wzór oświadczenia o treści „*Oświadczenie, że dotacja otrzymana z budżetu Powiatu Kolskiego wykorzystana została zgodnie z zasadami określonymi w art. 90 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (j.t. Dz. U. z 2015 r., poz. 2156 z późn. zm.)*.”

Przepis art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty określa minimalną wysokość dotacji jaka musi być udzielona szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych, które nie realizują obowiązku szkolnego i obowiązku nauki, a zatem nie odnosi się do kierunków wykorzystania dotacji.

Przepis art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty w zakresie określenia prawidłowości wykorzystania dotacji wymaga od organu stanowiącego, m.in. określania zakresu danych, które winny być zawarte w rozliczeniu wykorzystania dotacji. Podawanie takich danych w rozliczeniu dotacji przez podmioty prowadzące szkoły nie jest wymagane, a zatem uchwała nie wypełnia dyspozycji art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Określając w postanowieniu § 9 ust. 5 pkt 1 uchwały zakres kontroli w brzmieniu: „*Zakres kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji obejmuje w szczególności: zgodność ze stanem faktycznym liczby i frekwencji uczniów/wychowanków będącej podstawą naliczenia dotacji, o której mowa w § 3,*” nie odwołano się do postanowienia § 4 uchwały, w którym ustalono podstawę obliczenia dotacji dla niepublicznych szkół ponadgimnazjalnych o uprawnieniach szkół publicznych, niewymienionych w § 3 uchwały, w których udzielenie dotacji uwarunkowane jest uczestnictwem ucznia w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu. Zatem postanowienie § 9 ust. 5 pkt 1 jest niespójne z innymi postanowieniami uchwały.

Instruktażowo należy również podnieść, iż § 2 ust. 6 uchwały zdefiniowano używane w ustawie o systemie oświaty pojęcie „najbliższy powiat” w następujący sposób: „*W przypadku braku na terenie powiatu szkoły publicznej tego samego typu i rodzaju, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższy powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju. Przez najbliższy powiat rozumie się powiat, który prowadzi szkołę danego typu lub rodzaju i którego organy mają siedzibę najbliżej organów Powiatu Kolskiego licząc w linii prostej wg mapy geograficznej.*” Kolegium Izby zauważa, że z dniem 1 stycznia 2017 r. wchodzi w życie art. 78a ustawy o systemie oświaty dodany przez art. 1 pkt 69 ustawy z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r. poz. 1010), w którym uregulowano sposób ustalania najbliższej gminy, miasta na prawach powiatu, powiatu prowadzących przedszkole, szkołę lub inną placówkę.

Zatem postanowienie § 2 ust. 6 może być stosowane tylko do dnia 31 grudnia 2016 roku.

Wskazując na powyższe Kolegium orzekło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska