



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 30 sierpnia 2016 r.

Poz. 5186

UCHWAŁA NR 15/830/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 27 lipca 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXVI/180/2016 Rady Powiatu Średzkiego z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla placówek niepublicznych i szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, w części obejmującej:

- § 1 pkt 1) wyrażenia: „*przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego*”, „*przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego*”,
- § 1 pkt 1 lit. a) wyrażenia: „*przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego*”, „*przedszkola*”, „*albo prowadzi zajęcia w innej formie wychowania przedszkolnego*”,
- § 1 pkt 2) lit. b) „*przedszkolach*”,

z powodu sprzeczności z prawem opisanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 4 lipca 2016 roku Rada Powiatu Średzkiego, powołując się na przepisy art. 90 ust. 4 i ust. 8a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 z późn. zm.) ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla placówek niepublicznych i szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 §§ 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 868 z późn. zm.) zawiadomiła Przedstawiciela Powiatu o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXVI/180/2016 Rady Powiatu Średzkiego z dnia 23 czerwca 2016 r. z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa. Termin rozpatrzenia sprawy wyznaczono na dzień 27 lipca 2016 r.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały, Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, to „*organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji*”. Z kolei z art. 90 ust. 8a wynika, że „*Wysokość dotacji, o której mowa w ust. 8 określa organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego*”.

Na mocy przytoczonych wyżej art. 90 ust. 4 i ust. 8a ustawy o systemie oświaty Rada Powiatu Średzkiego, w dniu 23 czerwca 2016 roku podjęła uchwałę w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla placówek niepublicznych i szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania.

W § 1 Rada Powiatu postanowiła m. in. o przeznaczeniu dotacji poprzez następujące zapisy: „Dotacje mogą być wykorzystane wyłącznie na:

1) pokrycie wydatków bieżących szkół, przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i placówek, obejmujących każdy wydatek poniesiony na cele działalności szkoły, przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego lub placówki, w tym na:

a) wynagrodzenie osoby fizycznej prowadzącej szkołę, przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego lub placówkę, jeżeli odpowiednio pełni funkcję dyrektora szkoły, przedszkola lub placówki albo prowadzi zajęcia w innej formie wychowania przedszkolnego,

2) zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, obejmujących:

b) środki dydaktyczne służące procesowi dydaktyczno-wychowawczemu realizowanemu w szkołach, przedszkolach i placówkach”.

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 90 ust. 3d Rada Powiatu określiła przeznaczenie dotacji, która może być wykorzystana zarówno na pokrycie wydatków bieżących jak i zakup środków trwałych. Określając przeznaczenie dotacji, Rada wymieniła podmioty, które mogą z dotacji skorzystać. Wśród nich znalazły się przedszkola i inne formy wychowania przedszkolnego.

Zgodnie z art. 5 ust. 5 ustawy o systemie oświaty „Zakładanie i prowadzenie publicznych przedszkoli, w tym z oddziałami integracyjnymi, przedszkoli specjalnych oraz innych form wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 14a ust. 1a, szkół podstawowych oraz gimnazjów, w tym z oddziałami integracyjnymi, z wyjątkiem szkół podstawowych specjalnych i gimnazjów specjalnych, szkół artystycznych oraz szkół przy zakładach karnych, zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich, należy do zadań własnych gmin”.

Z kolei, zgodnie z art. 5 ust. 5 ustawy o systemie oświaty wynika, że: „Zakładanie i prowadzenie publicznych szkół podstawowych specjalnych i gimnazjów specjalnych, szkół ponadgimnazjalnych, w tym z oddziałami integracyjnymi, szkół sportowych i mistrzostwa sportowego oraz placówek wymienionych w art. 2 pkt 3-5 i 7, z wyjątkiem szkół i placówek o znaczeniu regionalnym i ponadregionalnym, należy do zadań własnych powiatu, z zastrzeżeniem ust. 3c”.

W art. 82 ustawodawca określił podmioty, które mogą być założycielem szkoły i placówki niepublicznej: „Osoby prawne i fizyczne mogą zakładać szkoły i placówki niepubliczne po uzyskaniu wpisu do ewidencji prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego obowiązującą do prowadzenia odpowiedniego typu publicznych szkół i placówek”. Zatem ewidencję szkół i placówek poszczególnych typów i rodzajów prowadzą jednostki samorządu, do których zadań własnych należy prowadzenie tychże szkół i placówek. Tym samym, nie ma możliwości by powiat udzielał dotacji niepublicznym przedszkolom i innym formom wychowania przedszkolnego. Podział kompetencji w zakresie zadań oświatowych został dokonany przez ustawodawcę, który je wyraźnie rozgraniczył i podzielił pomiędzy różne szczeble samorządu terytorialnego.

W związku z powyższym Kolegium postanowiło o stwierdzeniu nieważności następujących zapisów:

- w § 1 pkt 1) wyrażenia: „przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego”, „przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego”,

- w § 1 pkt 1 lit. a) wyrażenia: „przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego”, „przedszkola”, „albo prowadzi zajęcia w innej formie wychowania przedszkolnego”,

- w § 1 pkt 2) lit. b) „przedszkolach”.

W § 12 niniejszej uchwały Rada Powiatu określiła definicję najbliższego powiatu. Kolegium Izby Instruktażowo informuje, że na mocy ustawy z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r. poz. 1010) w art. 1 pkt 69 ustawodawca zdefiniował pojęcie najbliższego powiatu. Przepis ten wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska