



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 30 sierpnia 2016 r.

Poz. 5193

UCHWAŁA NR 15/844/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 27 lipca 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały XXII/203/2016 Rady Miejskiej w Nowym Tomyszu z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości - w zakresie następujących postanowień zawartych w załączniku do uchwały pn. „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”:

- „Deklaracja prowadzenia przydomowych kompostowników (na odpady zielone i inne biodegradowalne) – zaznaczyć właściwą pozycję:

o na nieruchomości prowadzony będzie przydomowy kompostownik: podać ilość odpadów kg/mc

o na nieruchomości nie będzie prowadzony przydomowego kompostownik”

- w części deklaracji dot. objaśnień – punkty 6, 7 i 9 – zdanie drugie, o treści:

6) Właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć w terminie 14 dni od daty zamieszkania na danej nieruchomości pierwszej osoby.”

7) W przypadku zmiany danych zawartych w złożonej deklaracji będących podstawą ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości właściciel zobowiązany jest złożyć do Burmistrza Nowego Tomysza nową deklarację uwzględniając powstałe zmiany w terminie 14 dni od daty ich wystąpienia.”

„Opłata płatna jest bez wezwania w czterech ratach do 15 lutego, 15 maja, 15 sierpnia, 15 listopada, którą uiszcza się w kasie Urzędu Miejskiego przy ul. Poznańskiej 33, 64-300 Nowy Tomyśl, przelewem na numer rachunku bankowego Gminy Nowy Tomyśl, przelewem na przypisane przez Gminie Nowy Tomyśl właścicielowi nieruchomości indywidualne konto bankowe albo u inkasentów, na zasadach określonych w odrębnej uchwale.”,

a także numery 6 i 7 odnośników do objaśnień – znajdujące się w treści deklaracji.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 7 lipca 2016 r. Rada Miejska w Nowym Tomyszu - powołując się na przepisy art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym - zdecydowała w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu, na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 27 lipca 2016 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

Rada w załączniku do badanej uchwały określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, że rada gminy - uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji - określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

W myśl przepisu art. 6m ust. 1a ustawy deklaracja winna zawierać dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z kolei w art. 6m ust. 1b ustawy przywołano radzie aby określając wzór deklaracji postawiła wymóg podawania przez składających deklarację następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

Określając wzór deklaracji Rada Miejska w Nowym Tomyślu zatem winna działać w granicach zakreślonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Organy władzy publicznej obowiązane są działać w granicach i na podstawie prawa. We wzorze deklaracji Rada postawiła wymóg składania (przez składających deklarację) oświadczeń dotyczących kompostownika. Właściciel nieruchomości musi oświadczyć czy na nieruchomości prowadzony jest kompostownik na odpady zielone i biodegradowalne, a w przypadku odpowiedzi twierdzącej musi podać liczbę kg składowanych na tym kompostowniku w okresie miesiąca.

W ocenie Kolegium Izby nałożenie obowiązku udzielenia odpowiedzi na pytanie o wyposażenie nieruchomości w kompostownik (bądź nie) jest sprzeczne z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wskazany przepis, jak również inne przepisy prawa, nie przewidują możliwości żądania tego typu informacji od właścicieli nieruchomości. Informacje te nie są też danymi koniecznymi do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Pobocznie można wskazać, że informacja taka może być gromadzona przez Gminę w innej formie, kierowanej do podmiotów wytwarzających odpady. W deklaracji natomiast winna być zawarta informacja o sposobie zbierania odpadów, czy to w sposób selektywny, czy też zmieszany, co wynika wprost z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Podkreślenia wymaga, że kompetencje rady gminy ustawodawca wyraźnie określił, zatem deklaracja powinna zawierać tylko te dane, które są niezbędne do wypełnienia celu wskazanego w art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, którym jest prawidłowe wyliczenie miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Pogląd ten podzielił również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z dnia 4 marca 2014 roku, sygnatura akt II SA/Bd 1608/13.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby postanowiło o stwierdzeniu nieważności ww. zapisów (dot. kompostownika) zawartych we wzorze deklaracji, jako sprzecznych z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W części początkowej deklaracji Rada określiła termin składania deklaracji (zarówno pierwszej, jak i kolejnej/kolejnych – składanych w wyniku zmiany danych mających wpływ na wysokość opłaty). Zbędne są zatem zapisy zawarte w pkt 6) i 7) objaśnień o treści: „6) Właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć w terminie 14 dni od daty zamieszkania na danej nieruchomości pierwszej osoby.”, „7) W przypadku zmiany danych zawartych w złożonej deklaracji będących podstawą ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości właściciel zobowiązany jest złożyć do Burmistrza Nowego Tomyśla nową deklarację uwzględniając powstałe zmiany w terminie 14 dni od daty ich wystąpienia.”

Należy też podkreślić, że objaśnienia, w myśl przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, winny zawierać informacje dotyczące sposobu jej wypełnienia.

W zdaniu drugim pkt 9) objaśnień Rada zawarła następujący zapis: „Opłata płatna jest bez wezwania w czterech ratach do 15 lutego, 15 maja, 15 sierpnia, 15 listopada, którą uiszcza się w kasie Urzędu Miejskiego przy ul. Poznańskiej 33, 64-300 Nowy Tomyśl, przelewem na numer rachunku bankowego Gminy Nowy Tomyśl, przelewem na przypisane przez Gminę Nowy Tomyśl właścicielowi nieruchomości indywidualne konto bankowe albo u inkasentów, na zasadach określonych w odrębnej uchwale.” Termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały określone (co zresztą wynika z powyższego zapisu) w odrębnej uchwale Rady, podjętej na podstawie art. 6l ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zapisy te nawet w sposób pośredni nie odnoszą się do sposobu wypełniania deklaracji, a zatem nie powinny się znaleźć w objaśnieniach do uchwały.

Mając powyższe na względzie Kolegium stwierdziło nieważność zapisów zawartych w pkt 6), 7) i 9) – zdanie drugie, objaśnień zawartych we wzorze deklaracji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska