



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 30 sierpnia 2016 r.

Poz. 5203

UCHWAŁA NR 15/879/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 27 lipca 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XIX/116/2016 Rady Miejskiej w Mikstacie z dnia 24 czerwca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej – w zakresie następujących postanowień zawartych w załączniku 1 do uchwały:

- w części A wyrażenie: „*Do korekty należy dołączyć pisemne uzasadnienie przyczyn korekty*”,
- części I – pisemne uzasadnienie zmiany danych zawartych w deklaracji
- w części C wyrażenia „*Klasa PKD*”,
- pkt 2, 3, 4, 5, 6 pouczenia,

jako podjętej z istotnym naruszeniem przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. z 2016 r. poz. 250) przytoczonych w treści niniejszego uzasadnienia.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 1 lipca 2016 r., Rada Miejska w Mikstacie, powołując się na przepisy art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23), zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XIX/116/2016 Rady Miejskiej w Mikstacie z dnia 24 czerwca 2016 r., wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 27 lipca 2016 r.

Kolegium Izby rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały na posiedzeniu w dniu 27 lipca 2016 r. po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje:

W myśl przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Stosownie do regulacji zawartej w art. 6m ust. 1a ustawy, deklaracja winna zawierać dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z kolei w art. 6m ust. 1b ustawy przyzwolono radzie, aby określając wzór deklaracji postawiła wymóg podawania przez składających deklarację następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

W załączniku Nr 1, Rada Miejska określała wzór deklaracji dla nieruchomości zamieszkałej dla nieruchomości niezamieszkałej, na której powstają odpady komunalne i nieruchomości mieszanej. W zał. Nr 1 w części A - OBOWIĄZAEK ZŁOŻENIA DEKLARACJI, przy korekcie deklaracji zamieszczono wyrażenie o treści: „Do korekty należy dołączyć pisemne uzasadnienie przyczyn korekty”. Wymóg taki zamieszczony został również w części I zatytułowanej PISEMNE UZASADNIENIE ZMIANY DANYCH ZAWARTYCH W DEKLARACJI.

Powyższe postanowienia deklaracji wykraczają poza zakres określony przez przepisy art. 6n ust. 1, art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i art. 81 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613 z późn. zm.) .

Zgodnie z art. 6q ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

Kolegium wskazuje, że na mocy przepisu art. 1 pkt 74 lit. a ustawy z dnia 10 września 2015 r. o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1649 z późn. zm.) z dniem 1 stycznia 2016 r. uległy zmianie zapisy art. 81 § 2 ustawy Ordynacja podatkowa. Zmiana polega m.in. na nadaniu nowego brzmienia § 2 art. 81 o treści: „Skorygowanie deklaracji następuje przez złożenie korygującej deklaracji”. Przed zmianą § 2 art. 81 posiadał następującą treść: „Skorygowanie deklaracji następuje przez złożenie korygującej deklaracji wraz z dołączonym pisemnym uzasadnieniem przyczyn korekty, z zastrzeżeniem § 3”.

Z powyższego wynika, że od dnia 1 stycznia 2016 r. przepisy ustawy Ordynacja podatkowa nie nakładają na podatników - właścicieli nieruchomości obowiązku pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty deklaracji. Tym samym – uwzględniając również, że rady gmin nie mają uprawnień do nakładania takich obowiązków na podatników - należy stwierdzić, że nie jest możliwe, aby w deklaracji dotyczących opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zamieszczać zapisy obligujące podatników – właścicieli nieruchomości do złożenia pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty. Zatem stwierdzenie nieważności wadliwych postanowień uchwały jest zasadne.

W części C zatytułowanej DANE SKŁADAJĄCEGO DEKLARACJĘ, POZOSTAŁE PODMIOTY (C2) zawarto wymóg podania klasy PKD .

W ocenie Kolegium Izby nałożenie obowiązku na podmioty składające deklaracje podania klasy Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) stanowi naruszenie art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wskazany przepis, jak również inne przepisy prawa, nie przewidują możliwości nałożenia obowiązku żądania tego typu informacji od właścicieli nieruchomości. Informacje te nie są też danymi koniecznymi do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W deklaracji natomiast winna być zawarta informacja o sposobie zbierania odpadów, czy to w sposób selektywny, czy też zmieszany, co wynika wprost z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby postanowiło o stwierdzeniu nieważności ww. zapisu zawartego we wzorze deklaracji, jako podjętego z istotnym naruszeniem art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W pkt 2- 6 pouczenia w załączniku nr 1 zamieszczone zostały następujące regulacje:

„2. Dane zawarte w niniejszej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi podlegają przetworzeniu danych zgodnie z art. 7 ust. 2 z ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (j. t. Dz. U. 2015 poz. 2135 z późn. zm.) ze względu na wykonywanie określonych prawem zadań realizowanych dla dobra publicznego określonych w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j. t. Dz. U. 2016 poz. 250),

„3. Właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do Burmistrza Miasta i Gminy Mikstat deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”,

„4. W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości koniecznych pojemników do odbioru odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości jest zobowiązany złożyć do Burmistrza Miasta i Gminy Mikstat nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana”,

„5. W razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo w przypadku uzasadnionych wątpliwości, co do danych zawartych w deklaracji, Burmistrz Miasta i Gminy Mikstat określi, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę uzasadnione szacunki, w tym średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomości, o podobnym charakterze i dane dostępne urzędowo”,

„6. Sposób zbierania odpadów na nieruchomości będzie podlegał bieżącej kontroli. W przypadku stwierdzenia nie wywiązywania się z obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, Burmistrz Miasta i Gminy Mikstat w drodze decyzji naliczy opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosując stawkę wyższą, zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej w Mikstacie ”.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Zatem w myśl przytoczonych powyżej przepisów w pouczeniu winien znaleźć się jedynie zapis , że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, co zostało uczynione w pkt 1 pouczenia.

Regulowanie zaś w pouczeniu innych kwestii np. dot. przetwarzania danych osobowych, terminów składania deklaracji, czynności kontrolnych w świetle art. 6n ust. 1 pkt 1 nie znajduje uzasadnienia i wykracza poza regulacje wynikające z ustawy. Stosownie do przytoczonego art. 6n ust. 1 pkt1 ustawy uchwała określająca wzór deklaracji winna zawierać także informacje o terminach i miejscu składania deklaracji, jednakże nie może być to zawarte w pouczeniu do deklaracji. Informacje o terminie składania deklaracji Rada Miejska zamieściła w części wstępnej wzoru deklaracji .

Podkreślić należy, iż kompetencje rady gminy ustawodawca wyraźnie określił, zatem deklaracja powinna zawierać tylko te dane, które są niezbędne do wypełnienia celu wskazanego w art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, którym jest prawidłowe wyliczenie miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Pogląd ten podzielił również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z dnia 4 marca 2014 r., sygnatura akt II SA/Bd 1608/13.

Określając wzór deklaracji Rada winna działać w granicach zakreślonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zatem nie jest również właściwe stanowienie w zakresie unormowanym ustawą (chyba że ustawa to przewiduje) lub jej modyfikowanie np. jak to uczyniono w pkt 5 pouczenia. Należy mieć na względzie regułę, zgodnie z którą organy władzy publicznej obowiązane są działać w graniach i na podstawie prawa.

Nadto zwrócić należy uwagę, iż w we wzorze deklaracji w części H2 - wyliczenie opłaty dla nieruchomości niezamieszkałej oraz w części H3- wyliczenie opłaty dla nieruchomości mieszanej w

kolumnie drugiej obejmującej pojemniki o określonej pojemności pominięty został pojemnik o pojemności 140 l. Powyższe jest niespójne z zapisami uchwały Nr XIII/41/2015 Rady Miejskiej w Mikstacie z dnia 5 czerwca 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za pojemnik zmienionej uchwałą Nr XIX/115/2016 z dnia 24 czerwca 2016 r. poprzez dodanie w § 2 ust. 1 lit e uchwały podstawowej stawki za pojemnik o pojemności 140 l dla odpadów zbieranych selektywnie.

Uchwała w sprawie wzoru deklaracji jest aktem wtórnym i pomocniczym w stosunku do uchwały w sprawie wyboru metody i ustalenia stawek opłaty. Ma na celu zapewnienie prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienie składania deklaracji i powinna zawierać dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość tej opłaty.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska