



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 30 sierpnia 2016 r.

Poz. 5204

UCHWAŁA NR 15/880/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 27 lipca 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

I. Stwierdza nieważność uchwały Nr XXI/160/16 Rady Gminy Kobyla Góra z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości - w zakresie następujących postanowień zawartych w załączniku 1 do uchwały:

- w części B3 wyrażen: „*oraz ilość wywozów w miesiącu*”, „*Ilość wywozów w miesiącu*” zamieszczonych przy liczbie pojemników o określonej pojemności.
- w części C2 wyrażenia „*i ilość wywozów w miesiącu*”,

jako podjętej z istotnym naruszeniem art. 6j ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250).

II. Stwierdza, że ww. uchwała Rady Gminy Kobyla Góra podjęta została z naruszeniem art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie wskazanym w uzasadnieniu.

III. Uznaje, że naruszenie prawa w pkt II ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 6 lipca 2016 r., Rada Gminy Kobyla Góra, powołując się na art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250) określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23), zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXI/160/16 Rady Gminy Kobyla Góra z dnia 29 czerwca 2016 r. wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 27 lipca 2016 r.

Kolegium Izby rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały na posiedzeniu w dniu 27 lipca 2016 r. po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje:

W myśl przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia

dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Stosownie do regulacji zawartej w art. 6m ust. 1a ustawy, deklaracja winna zawierać dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z kolei w art. 6m ust. 1b ustawy przyzwolono Radzie, aby określając wzór deklaracji postawiła wymóg podawania przez składających deklarację następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

Postanowieniem § 1 przedmiotowej uchwały, Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości stanowiący załącznik do uchwały.

W części B3 załącznika obejmującej nieruchomości niezamieszkałe, na których powstają odpady, postanowiono, że „*Odpady gromadzone będą w pojemnikach (w kwadratach podać ilość pojemników oraz ilość wywozów w miesiącu)*”. Dalej w części B3 przy pojemnikach o pojemności: 0,12 m³, 0,24 m³, 1,1 m³, 6,0 m³, 7,0 m³) zamieszczono podanie ilości sztuk pojemników oraz ilości wywozów w miesiącu.

W części C2 załącznika, Rada określiła obliczenie opłaty dla nieruchomości określonych w części B3 (nieruchomości niezamieszkałe) w sposób następujący: „*Stawkę opłaty obowiązującej dla danego pojemnika (w zależności od jego pojemności i sposobu zbierania odpadów) należy pomnożyć przez ilość pojemników i ilość wywozów w miesiącu*”.

Stosownie do postanowień art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 2 (tj. nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne), opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 (tj. stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności). Podany zatem sposób wyliczenia wysokości opłaty narusza w sposób istotny postanowienia art. 6j ust. 3 ustawy. Zamieszczenie w deklaracji kolumny określającej *ilość wywozów w miesiącu* nie służy prawidłowemu obliczeniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co pozostaje także w sprzeczności z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Powyższe sprawia, że wyliczenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości niezamieszkałej stanowi iloczyn trzech składowych tj. stawki opłaty, ilości pojemników, ilości wywozów. Natomiast zgodnie z regulacją zawartą w art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wyliczenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości niezamieszkałych jest iloczynem dwóch składowych tj. stawki opłaty i ilości zadeklarowanych pojemników. Mając zatem na uwadze przytoczone przepisy ustawy o ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach należało wyeliminować wadliwe postanowienia uchwały.

Przedmiotową uchwałą, Rada Gminy nie uregulowała warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, co stanowi niedopełnienie wymogów art. 6n ust 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określili, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

- a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,

- b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Kolegium uznało, że naruszenie prawa w tym zakresie ma charakter nieistotny. Jednocześnie, Rada Gminy na najbliższej sesji winna wyeliminować wskazaną nieprawidłowość poprzez zmianę przedmiotowej uchwały Rady Gminy.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze w zakresie pkt I przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska