



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 5 września 2016 r.

Poz. 5309

UCHWAŁA NR 16/913/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 10 sierpnia 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

§ 4 uchwały Nr V/27/2015 Rady Miejskiej Grabowa nad Prosną z dnia 10 marca 2015 r. w sprawie zarządzenia poboru w drodze inkasa, określenia inkasentów oraz wysokości wynagrodzenia za inkaso należności pieniężnych od osób fizycznych z tytułu podatku rolnego, leśnego, od nieruchomości na terenie Miasta i Gminy Grabów nad Prosną.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała, na wezwanie organu nadzoru doręczona została w dniu 26 lipca 2016 r. Rada Miejska Grabowa nad Prosną, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 6 ust. 12 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6b ustawy o podatku rolnym, art. 6 ust. 8 ustawy o podatku leśnym, art. 28 § 4 ustawy ordynacja podatkowa podjęła uchwałę w sprawie zarządzenia poboru w drodze inkasa podatku od nieruchomości, podatku rolnego i leśnego od osób fizycznych, określenia inkasentów oraz wysokości wynagrodzenia. W postanowieniu § 3 uchwały, Rada określiła wysokość wynagrodzenia za inkaso. W § 4 uchwały Rada Miejska zamieściła postanowienie o treści: „Wynagrodzenie ustalone w § 3 wypłaca się do 10-go dnia miesiąc następnego”.

Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Jednostki o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 10 sierpnia 2016 r.

Rozpatrując sprawę w dniu 10 sierpnia 2016 r., Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje:

Stosownie do postanowień wynikających z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat, w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Przepisami rangi ustawowej zawierającymi upoważnienie dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w zakresie inkasa podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego są przepisy ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (art. 6 ust. 12), ustawy o podatku rolnym (art. 6b) i ustawy o podatku leśnym (art. 6 ust. 8). Wymienione przepisy uprawniają organ stanowiący gminy jedynie do zarządzania poboru podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego od osób fizycznych w drodze inkasa, wskazania inkasentów oraz ustalenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, natomiast nie zawierają delegacji do określania terminu wypłaty wynagrodzenia za inkaso.

Zatem sformułowanie zamieszczone w § 4 przedmiotowej uchwały wyklucza dopuszczalność wyjścia aktem prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego.

Rada Miejska ustalając w postanowieniu § 4 przedmiotowej uchwały termin wypłaty wynagrodzenia za inkaso wykroczyła poza granice określone przepisami art. 6 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6b ustawy o podatku rolnym i art. 6 ust. 8 ustawy o podatku leśnym.

Zgodnie z zasadą legalizmu, wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP, organy administracji publicznej są zobowiązane działać na podstawie i w granicach prawa. Stąd należało uznać, iż wskazane i zakwestionowane wyżej przez Kolegium Izby, regulacje aktu prawa miejscowego istotnie naruszają obowiązujący porządek prawny.

Mając powyższe na względzie postanowiono jak w sentencji uchwały.

Dodatkowo wskazać należy, iż przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej Grabów nad Prosną z dnia 10 marca 2015 r. na wezwanie organu nadzoru doręczona została w dniu 26 lipca 2016 r. Zgodnie z przepisami art. 90 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wójt (burmistrz, prezydent) obowiązany jest do przedłożenia wojewodzie uchwał rady gminy w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia. Wójt przedkłada regionalnej izbie obrachunkowej, na zasadach określonych w ust. 1, uchwałę budżetową, uchwałę w sprawie absolutorium oraz inne uchwały rady gminy i zarządzenia wójta objęte zakresem nadzoru regionalnej izby obrachunkowej. Katalog uchwał i zarządzeń podejmowanych przez organy jednostek samorządu terytorialnego podlegających nadzorowi przez regionalne izby obrachunkowe określa art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561).

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska