



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 5 września 2016 r.

Poz. 5310

UCHWAŁA NR 16/914/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 10 sierpnia 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XVIII/93/2016 Rady Gminy Gizałki z dnia 14 lipca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej - w zakresie następujących postanowień zawartych:

1. W załączniku 1 i 2 do uchwały:

- w oświadczeniu dotyczącym sposobu zbierania odpadów przypis „3”,

2. W objaśnieniach do zał. nr 1 i 2 do uchwały przypis „3”,

3. W zał. Nr 2 w części D.1. wyrażenie o treści: „Klasa PKD”,

4. W pouczeniu do zał. Nr 1 i zał. Nr 2 wyrażenie o treści: „Zgodnie z art. 6m ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do właściwego organu deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Zgodnie z art. 6o cytowanej ustawy w razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji właściwy organ określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę uzasadnione szacunki”, jako podjętej z istotnym naruszeniem przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. z 2016 r. poz. 250) przytoczonych w treści niniejszego uzasadnienia.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 18 lipca 2016 r., Rada Gminy Gizałki powołując się na przepisy art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.), zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr

XVIII/93/2016 Rady Gminy Gizalki z dnia 14 lipca 2016 r. wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 10 sierpnia 2016 r.

Kolegium Izby rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały na posiedzeniu w dniu 10 sierpnia 2016 r. po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje:

W myśl przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Stosownie do regulacji zawartej w art. 6m ust. 1a ustawy, deklaracja winna zawierać dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z kolei w art. 6m ust. 1b ustawy przyzwolono radzie aby określając wzór deklaracji postawiła wymóg podawania przez składających deklarację następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

W załączniku Nr 1 obejmującym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy oraz w zał. Nr 2 obejmującym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne w oświadczeniu dotyczącym sposobu zbierania odpadów zamieszczony został przypis nr „3”. Zgodnie z jego treścią zamieszczoną pod zał. nr 1 i 2: „Sposób zbierania odpadów będzie podlegał bieżącej kontroli. W przypadku nie wywiązywania się z obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych właściwy organ w drodze decyzji naliczy opłatę za odprowadzanie odpadów zmieszanych wraz z zaległymi odsetkami”.

Regulacja zawarta w przypisie 3 objaśnień nie służy prawidłowości sposobu wypełnienia deklaracji, o czym stanowi art. 6n pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stąd zamieszczenie w objaśnieniach powyższej informacji jest bezzasadne. Kwestie kontroli organu wykonawczego w zakresie stosowania przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach regulują m. in. przepisy art. 9u ustawy, zgodnie z którym wójt, burmistrz lub prezydent miasta sprawuje kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów ustawy. Natomiast wydanie decyzji określającej wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uregulowane zostały w art. 6m ust. 2b i art. 6o ustawy, które przewidują wydanie decyzji tylko w razie niezłożenia deklaracji lub uzasadnionych wątpliwości, co do zawartych w niej danych (art. 6o ustawy), a także w sytuacji nie uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości podanej w zawiadomieniu o zmianie stawek opłat (art. 6m ust. 2b). Uwzględniając powyższe, Kolegium stwierdziło nieważność przypisu nr 3 do załącznika nr 1 i 2.

W zał. Nr 2 w części D1 zatytułowanej DANE IDENTYFIKACYJNE PODMIOTU ZOBOWIĄZANEGO DO ZŁOŻENIA DEKLARACJI zawarto wymóg podania klasy PKD .

W ocenie Kolegium Izby nałożenie obowiązku na podmioty składające deklaracje podania klasy Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) stanowi naruszenie art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wskazany przepis, jak również inne przepisy prawa, nie przewidują możliwości nałożenia obowiązku żądania tego typu informacji od właścicieli nieruchomości. Informacje te nie są też danymi koniecznymi do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W deklaracji natomiast winna być zawarta informacja o sposobie zbierania odpadów, czy to

w sposób selektywny, czy też zmieszany, co wynika wprost z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby postanowiło o stwierdzeniu nieważności ww. zapisu zawartego we wzorze deklaracji, jako podjętego z istotnym naruszeniem art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Podkreślić należy, iż kompetencje rady gminy ustawodawca wyraźnie określił, zatem deklaracja powinna zawierać tylko te dane, które są niezbędne do wypełnienia celu wskazanego w art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, którym jest prawidłowe wyliczenie miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Pogląd ten podzielił również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z dnia 4 marca 2014 roku, sygnatura akt II SA/Bd 1608/13.

W pouczeniu do załącznika nr 1 i 2 oprócz pouczenia, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego zamieszczono także następujące postanowienie : *„Zgodnie z art. 6m ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do właściwego organu deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Zgodnie z art. 6o cytowanej ustawy w razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji właściwy organ określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę uzasadnione szacunki”*.

Stosownie do art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Zatem w myśl przytoczonych powyżej przepisów w pouczeniu winien znaleźć się jedynie zapis, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, co zostało uczynione w zdaniu pierwszym pouczenia.

Regulowanie zaś w pouczeniu innych kwestii np. terminów składania deklaracji, wydawania decyzji przez właściwy organ w świetle art. 6n ust. 1 pkt 1 nie znajduje uzasadnienia i wykracza poza regulacje wynikające z ustawy. Stosownie do przytoczonego art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy uchwała określająca wzór deklaracji winna zawierać także informacje o terminach i miejscu składania deklaracji, jednakże nie może być to zawarte w pouczeniu do deklaracji. Zresztą o terminie składania deklaracji Rada Gminy poinformowała w części wstępnej załącznika nr 1 i 2 określającego wzory deklaracji, a także w § 3 uchwały.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Kolegium Izby instruktażowo wskazuje również, że określając w § 3 uchwały terminy składania deklaracji, Rada zapisała je w sposób następujący: *„Deklaracje, o których mowa w § 1 i § 2 właściciele nieruchomości są zobowiązani złożyć w Urzędzie Gminy Gizalki w terminie 14 dni od dnia, o którym mowa w art. 6m ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250), tj. od momentu zamieszkania na nieruchomości lub powstania odpadów komunalnych w formie pisemnej lub elektronicznej”*. Odnosząc się do tego zapisu zauważyć należy, iż przytoczona treść postanowień § 3 dotyczy jedynie sytuacji, o której mowa w ust. 1 art. 6m tj. terminu złożenia deklaracji w przypadku zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania odpadów komunalnych. Natomiast ust. 2 art. 6m ustawy przywołany także w § 3 uchwały dotyczy terminu złożenia deklaracji w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości.

Zważyć należy, iż uchwała w sprawie wzorów deklaracji stanowi akt prawa miejscowego, stąd jej postanowienia winny być formułowane w sposób jasny i niebudzący wątpliwości interpretacyjnych.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska