



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 5 września 2016 r.

Poz. 5311

### UCHWAŁA NR 16/920/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 10 sierpnia 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr 0007.35.2016 Rady Miejskiej w Tuliszkowie z dnia 12 lipca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości na terenie Gminy i Miasta Tuliszków w części obejmującej:

- pkt 2 Pouczenia zamieszczonego w załączniku Nr 1 do uchwały,
- w pkt 2 Objaśnień zamieszczonych w załączniku Nr 1 do uchwały wyrażenie „*Oplatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmiennej wysokości uiszcza się w za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana*”,
- pkt 2 Pouczenia zamieszczonego w załączniku Nr 2 do uchwały,
- w pkt 2 Objaśnień zamieszczonych w załączniku Nr 2 do uchwały wyrażenie „*Oplatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmiennej wysokości uiszcza się w za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana*”.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 15 lipca 2016 r. Rada Miejska w Tuliszkowie ustaliła nowy wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Rozpatrując sprawę w dniu 10 sierpnia 2016 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z normy zawartej w art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Przepisem rangi ustawowej, zawierającym upoważnienie dla rady gminy do podjęcia przedmiotowej uchwały jest art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250) w myśl którego rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b (ustawy) obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, a także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Przepis art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, iż deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, natomiast art.

6m ust. 1b ustawy określa fakultatywny zakres danych, których podania można wymagać we wzorze deklaracji.

Regulacja zamieszczona w pkt 2 załącznika nr 1 i 2 do uchwały oznaczonego jako „Objaśnienia” o treści „*Oplatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmiennej wysokości uiszcza się w za miesiąc w którym nastąpiła zmiana*” wykracza poza delegację ustawową, bowiem unormowanie to stanowi powtórzenie przepisu ustawowego, tj. art. 6m ust. 2 zdania drugie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, przy czym popełniono omyłkę pisarską zastępując wyraz „*zmienionej*” wyrazem „*zmiennej*”.

W załączniku Nr 1 i 2 do uchwały zawierającym wzór deklaracji w pkt 2 „Pouczenia” zamieszczono regulacje o treści:

*„2. W razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji Burmistrz Miasta i Gminy Tuliszków, określa w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę dostępne dane właściwe dla wybranej przez radę miejską metody”.*

Powyższa regulacja wykracza poza delegację ustawową art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, bowiem unormowanie zamieszczone w pkt 2 stanowi powtórzenie merytorycznej treści przepisu ustawowego, tj. art. 6o ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Przepis art. 94 Konstytucji jednoznacznie określa, że stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych. Sformułowanie powyższe wyklucza zatem dopuszczalność wyjścia aktem prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego.

Na mocy postanowienia § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908) określone w tym rozporządzeniu zasady techniki prawodawczej stosuje się również do aktów prawa miejscowego. W myśl postanowienia § 115 wyżej cytowanego rozporządzenia w uchwale zamieszcza się tylko przepisy regulujące sprawy przekazane do unormowania w przepisie upoważniającym (upoważnieniu ustawowym) oraz nie powtarza się przepisów ustawy upoważniającej oraz przepisów innych aktów normatywnych, co zostało określone w § 118 tego rozporządzenia. Oznacza to, iż uchwały w sprawie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które niewątpliwie są aktami prawa miejscowego, winny być zredagowane w taki sposób, żeby regulowały sprawy w granicach określonych w delegacji ustawowej do ich wydania oraz nie zawierały powtórzeń przepisów w tym w szczególności przepisów ustawowych.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Izby stwierdziło nieważność załącznika Nr 1 i Nr 2 do uchwały w części obejmującej „Pouczenie” w zakresie pkt 2 oraz „Objaśnienia” w zakresie zdania drugiego w pkt 2.

Kolegium Izby instruktażowo wskazuje również, że dane, zamieszczone w załączniku Nr 1 i 2 pod częścią tabelaryczną oznaczone gwiazdkami, winny być oznaczone jako „Objaśnienia”, bowiem odnoszą się do sposobu wypełnienia deklaracji, natomiast dane zamieszczone w załączniku Nr 1 i 2 do uchwały w części oznaczonej jako „OBJAŚNIENIA” (za wyjątkiem zdania drugiego w pkt 2) faktycznie zawierają dane informujące o terminach składania deklaracji czyli winny być oznaczone stosownie do zawartych w nim treści.

Należy również podkreślić, że zamieszczone we wzorach deklaracji pouczenie winno zawierać wyłącznie wskazanie, iż deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska