



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 5 września 2016 r.

Poz. 5313

UCHWAŁA NR 16/922/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 10 sierpnia 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XVIII/91/2016 Rady Gminy Gizałki z dnia 14 lipca 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części obejmującej § 1 wyrażenia o treści: „*po miesiącu, w którym dokonano usługi odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne*”, jako podjętej z istotnym naruszeniem przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. z 2016 r. poz. 250) przytoczonych w treści niniejszego uzasadnienia.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 18 lipca 2016 r., Rada Gminy Gizałki powołując się na przepisy art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250) oraz 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym określiła termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kolegium Izby rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały na posiedzeniu w dniu 10 sierpnia 2016 r. po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje:

W § 1 Rada gminy postanowiła, iż „*Oplatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszcza się z dołu, jeden raz w miesiącu, w terminie do 15 dnia miesiąca po miesiącu, w którym dokonano usługi odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne z wyjątkiem ryczałtowej rocznej opłaty od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, którą uiszcza się z dołu, jeden raz w roku, do 15 września każdego roku.*”

W myśl art. 6 c ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Natomiast w przypadku nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (ust. 2). Rada Gminy Gizałki uchwałą Nr XXVI/141/2012 wyraziła wolę, odbierania odpadów komunalnych od nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne.

Zgodnie z przywołanym w podstawie prawnej uchwały art. 6l ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określi, biorąc pod uwagę warunki miejscowe, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym wskazanie czy opłatę uiszcza się z dołu czy z góry.

Rada gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso (ust. 2).

Z przepisu art. 6i ust. 1 ustawy wynika, że obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje:

- 1) w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 (nieruchomości zamieszkałej) - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec;
- 2) w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 2 (nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy) - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne.

Z kolei art. 6h ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, że właściciele nieruchomości, o których mowa w art. 6c, są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Natomiast w art. 6s ustawy, ustawodawca postanowił, że w przypadku, gdy gmina nie realizuje obowiązku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany do przekazania odpadów komunalnych, na koszt gminy, podmiotowi odbierającemu odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanemu do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2.

Zatem w świetle przytoczonych powyżej unormowań ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości na rzecz gminy nie został uwarunkowany dokonaniem usługi odbioru odpadów komunalnych. Obowiązek wniesienia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości wynika wprost z przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (art. 6h, art. 6i ust. 1). W sytuacji zaś, gdyby gmina nie odebrała odpadów komunalnych, to sposób postępowania określony został w przytoczonym powyżej art. 6s ustawy. Nie zwalnia to jednakże właścicieli nieruchomości od dokonania na rzecz gminy wniesienia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która z mocy przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach została zobligowana do odbioru odpadów komunalnych. Podkreślić także należy, iż Rada Gminy w akcie prawa miejscowego nie może regulować materii ustanowionej przepisami prawa wyższego rzędu, a tym bardziej wbrew tym przepisom. Rada Gminy określając termin, częstotliwość i tryb wnoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi winna działać w ramach przyznanej jej kompetencji wynikającej z przepisu art. 6l ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Izby stwierdziło nieważność wadliwych regulacji zamieszczonych w § 1 uchwały Rady Gminy Gizalki.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska