



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 9 września 2016 r.

Poz. 5438

UCHWAŁA NR 17/937/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 31 sierpnia 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXV.182.2016 Rady Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce z dnia 11 sierpnia 2016 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji służących ochronie środowiska realizowanych na terenie Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce polegających na budowie przydomowych oczyszczalni ścieków.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 16 sierpnia 2016 r. Rada Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz. 672, z późn. zm.) określiła w załączniku nr 1 do uchwały Regulamin udzielania i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji służących ochronie środowiska realizowanych na terenie Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce polegających na budowie przydomowych oczyszczalni ścieków.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawiciela Gminy i Miasta o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do w/w uchwały wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 31 sierpnia 2016 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 31 sierpnia 2016 r., Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Kompetencję do podjęcia uchwały w przedmiotowym zakresie stanowią przepisy art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Zgodnie ze wskazanymi przepisami, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Ustawa Prawo ochrony środowiska w art. 403 ust. 4 przewiduje możliwość finansowania przez gminy i powiaty zadań własnych z zakresu ochrony środowiska poprzez udzielenie dotacji celowej w rozumieniu ustawy o finansach publicznych.

W postanowieniu § 4 ust. 2 załącznika nr 1 do uchwały Rada postanowiła, że *wnioskodawca może uzyskać dofinansowanie wynoszące do 50% kosztów zakupu i montażu przydomowej oczyszczalni, lecz nie więcej niż 3.000,00 zł (słownie: trzy tysiące złotych)*. Ustalenie przez Radę Gminy i Miasta, iż wnioskodawca może uzyskać dofinansowanie wynoszące do 50% kosztów zakupu i montażu przydomowej

oczyszczalni jest nieprecyzyjne i powoduje, że w rzeczywistości nie wiadomo w jakiej faktycznej wysokości przysługuje to dofinansowanie.

Użyte sformułowanie do 50% budzi uzasadnione wątpliwości kto i w jakiej wysokości ustalał będzie dofinansowanie kosztów realizacji przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce, i od czego to dofinansowanie będzie zależne. Uchwalenie przez Radę Gminy i Miasta postanowień o treści jak w § 4 ust. 2 załącznika nr 1 do uchwały powoduje, iż podjęcie decyzji w zakresie wyboru ostatecznej kwoty dotacji zostaje przesunięte z organu stanowiącego gminy na organ wykonawczy, co jest niezgodne z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby stwierdziło, że przewidziana w uchwale wysokość dotacji celowej na dofinansowanie realizacji przydomowych oczyszczalni ścieków nie została precyzyjnie wskazana, co narusza w sposób istotny przepisy art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska (podobnie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 22.02.2012 r. sygn. akt I SA/Sz 52/12). Z tego powodu Kolegium stwierdziło nieważność uchwały w całości.

W § 7 ust. 4 załącznika nr 1 do uchwały Rada postanowiła, iż w przypadku zakwalifikowania wniosku do przyznania dotacji, pomiędzy wnioskodawcą a Gminą i Miastem Nowe Skalmierzyce przed rozpoczęciem budowy zawarta zostanie umowa o udzielenie dotacji celowej, *której wzór stanowi załącznik nr 2 do niniejszego regulaminu.*

Zakres regulacji § 7 ust. 4 załącznika nr 1 do uchwały ustalający wzór umowy nie znajduje umocowania w powołanych w podstawie prawnej uchwały przepisach.

Zgodnie z przepisami art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego, udzielając dotacji celowej, w tym jednostce sektora finansów publicznych, w przypadku gdy odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zawiera umowę, która określa w szczególności:

- wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji;
- termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego;
- termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej, z tym że termin ten nie może być dłuższy niż terminy zwrotu określone w niniejszym dziale.

Ustawodawca nie przypisał radzie gminy kompetencji do kreowania treści umowy. To organ wykonawczy w oparciu o art. 250 ustawy o finansach publicznych podpisuje umowę z beneficjentem, mając na uwadze treść tego przepisu. Zatem zakres regulacji § 7 ust. 4 załącznika nr 1 do uchwały stanowi ingerencję Rady w wyłączną kompetencję organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa również w art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Przepis ten stanowi, iż wójt (burmistrz, prezydent) wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa.

Przepisy ustawy o samorządzie gminnym, wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom gminy tj. radzie oraz wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi). Organy te są zobowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji i wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienie ustawowe jest sprzeczne z prawem.

W ocenie Kolegium Izby Rada Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce, określając wzór umowy przekroczyła zakres swoich uprawnień i wkroczyła w sferę uprawnień wójta jako organu upoważnionego do zawierania umów z mocy prawa.

Ponadto § 3 pkt 6 lit. a – c wzoru umowy (załącznik nr 2 do regulaminu) zawiera postanowienia o treści: *Przyznana kwota dotacji podlega zwrotowi w całości na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) w przypadku:*

- a) *złożenia fałszywych dokumentów stanowiących podstawę wypłaty dotacji,*
- b) *nieprzestrzegania ustaleń regulaminu udzielania dotacji lub niniejszej umowy,*
- c) *gdy wykonana przydomowa oczyszczalnia ścieków nie spełnia wymogów ochrony środowiska.*

Kolegium wskazuje, że uregulowania umowy zawężające zwrot dotacji do przypadków wyszczególnionych w § 3 pkt 6 lit. a – c umowy nie są zgodne z przepisami art. 252 ustawy o finansach publicznych, które regulują zasady zwrotu dotacji udzielonych z budżetu jednostek samorządu terytorialnego w przypadku wykorzystania niezgodnie z przeznaczeniem oraz pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska