



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 9 września 2016 r.

Poz. 5439

### UCHWAŁA NR 17/939/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 31 sierpnia 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXI/150/16 Rady Miejskiej w Bojanowie z dnia 9 sierpnia 2016 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Bojanowo na dofinansowanie kosztów wymiany źródeł ciepła w budynkach mieszkalnych i lokalach położonych na terenie Gminy Bojanowo.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 16 sierpnia 2016 r. Rada Miejska w Bojanowie, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 400a ust. 1 pkt 21 i art. 403 ust. 2, 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz. 672, z późn. zm.) podjęła uchwałę w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Bojanowo na dofinansowanie kosztów wymiany źródeł ciepła w budynkach mieszkalnych i lokalach położonych na terenie Gminy Bojanowo.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do w/w uchwały wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 31 sierpnia 2016 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu, Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Zakres objęty przedmiotową uchwałą dotyczy zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy na dofinansowanie kosztów wymiany źródeł ciepła w budynkach mieszkalnych i lokalach położonych na terenie Gminy Bojanowo dla podmiotów wymienionych w art. 403 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (§ 1 ust. 2 uchwały), w tym także wnioskodawców prowadzących działalność gospodarczą, która na mocy § 1 ust. 5 uchwały, stanowi pomoc *de minimis* zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu z dnia 24 grudnia 2013 r. o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. U. UE. L. 2013.652.1). W związku z tym, zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 z późn. zm.), projekt programu pomocowego przewidującego udzielenie pomocy *de minimis* podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Na wezwanie organu nadzoru, Zastępca Burmistrza Gminy Bojanowo pismem nr OR.0008.21.2016 z dnia 23.08.2016 r. poinformował Zespół Zamiejscowy Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lesznie, iż projekt powyższej uchwały nie został skierowany do zaopiniowania przez Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie.

Kolegium podnosi, iż zgodnie z art. 403 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, udzielenie dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, następuje na podstawie umowy zawartej przez gminę lub powiat z podmiotami określonymi w ust. 4. W przypadku, gdy dotacja stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej.

Niewątpliwie, jak sama Rada to wskazała, dotacja dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą na zadania z zakresu ochrony środowiska stanowi pomoc de minimis. Zasady udzielania pomocy publicznej, w tym pomocy de minimis dla przedsiębiorców uregulowane zostały w przepisach prawnych m.in.: ustawie z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, rozporządzeniach Komisji Europejskiej w tym rozporządzeniu Komisji Europejskiej Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i art. 108 traktatu do pomocy de minimis.

Z zapisu art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej wynika, iż projekt programu pomocowego przewidującego udzielenie pomocy de minimis podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Z uwagi na to, iż Gmina Bojanowo zaniechała zgłoszenia projektu uchwały Nr XXI/150/16 do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie, a zatem nie wypełniła wymogów wynikających z ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, stwierdzenie nieważności uchwały jest zasadne.

W § 8 treści normatywnej uchwały zapisano, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Kolegium wskazuje, iż rozporządzenie Komisji Nr 1407/2013 (dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą) obowiązywać będzie do dnia 31 grudnia 2020 r. z możliwością stosowania jego przepisów w 6-miesięcznym okresie przejściowym od dnia jego wygaśnięcia. W związku z tym zaniechanie określenia przez Radę Miejską terminu obowiązywania uchwały powoduje, iż w tej części uchwała jest niezgodna z art. 8 w/w rozporządzenia Komisji.

W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że uchwała jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby była zrozumiała dla przeciętnego adresata. Adresat danego przepisu na jego podstawie powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosujący ten przepis powinien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie: Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska