



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 4 października 2016 r.

Poz. 5803

UCHWAŁA NR 18/978/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 21 września 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXIII/154/2016 Rady Miejskiej w Książu Wlkp. z dnia 29 sierpnia 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w następującym zakresie:

- w § 2 ust. 1 wyrażenie „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”,
- w załączniku Nr 1 do uchwały (w części początkowej) w zakresie terminu składania deklaracji, wyrażenie „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”,
- postanowień o treści „Jeżeli liczba osób zamieszkałych różni się od liczby osób zameldowanych należy wypełnić załącznik nr 2 do uchwały. (Zarządcy nieruchomości wielorodzinnych składają oświadczenie na podstawie załącznika nr 2 wypełnionego przez osoby zamieszkujące poszczególne lokale, załączając kopie ich oświadczeń).” – zawartych w objaśnieniach zamieszczonych w załączniku Nr 1 do uchwały, przy oznaczeniu *****,
- załącznik Nr 2 do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 5 września 2016 r. Rada Miejska w Książu Wlkp. - powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - zadecydowała w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu, na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 21 września 2016 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250, z późn. zm.) stanowi, że rada gminy - uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji - określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z

uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

W myśl przepisu art. 6m ust. 1a ustawy deklaracja winna zawierać dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z kolei w art. 6m ust. 1b ustawy przyzwolono radzie aby określając wzór deklaracji postawiła wymóg podawania przez składających deklarację następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

Organy stanowiące gmin zobligowane również zostały – na mocy art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy – do określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Z kolei na mocy art. 6n ust. 2 ustawy organom stanowiącym gmin przyznane zostało uprawnienie do określenia wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Określając wzór deklaracji Rada Miejska w Księżu Wlkp. zatem winna działać w granicach zakreślonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Organy władzy publicznej obowiązane są działać w graniach i na podstawie prawa.

W § 2 ust. 1 oraz w załączniku Nr 1 do uchwały określając termin składania deklaracji Rada postanowiła, że deklarację należy złożyć „w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”.

Z art. 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.

Trzeba jednak pamiętać, że powstanie obowiązku ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określone zostało w art. 6i ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w ten sposób, że obowiązek ponoszenia opłaty powstaje:

- 1) w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 (nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy) - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec;
- 2) w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 2 (nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne) - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne.

Zatem, skoro w odniesieniu do nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy obowiązek ponoszenia opłaty związany jest z zamieszkiwaniem na nieruchomości mieszkańca (mieszkańców), to termin złożenia deklaracji (pierwszej) musi być od momentu zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca, a nie od momentu powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby stwierdziło nieważność zapisu – zawartego w § 2 ust. 1 uchwały oraz w załączniku Nr 1 do uchwały (w części początkowej) – o treści „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”, jako sprzecznego z art. 6m ust. 1 w związku z art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Dodatkowo należy podnieść, że wyżej wskazany zapis może być mylący dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy zobowiązanych do złożenia deklaracji.

W objaśnieniach zawartych w załączniku Nr 1 do uchwały, przy oznaczeniu ****, zawarto następujące postanowienia: „Jeżeli liczba osób zamieszkałych różni się od liczby osób zameldowanych należy wypełnić

załącznik nr 2 do uchwały. (Zarządcy nieruchomości wielorodzinnych składają oświadczenie na podstawie załącznika nr 2 wypełnionego przez osoby zamieszkujące poszczególne lokale, załączając kopie ich oświadczeń).” Załącznik Nr 2 do uchwały zatytułowany został „Oświadczenie dotyczące różnicy w ilości osób zamieszkałych, a zameldowanych na nieruchomości.” Składający oświadczenie i deklarację zobligowani zostali do podania: liczby osób zameldowanych, liczby osób zamieszkałych, różnicy w ilości osób oraz do wyjaśnienia różnicy.

W ocenie Kolegium wskazane wyżej regulacje uchwały wykraczają poza kompetencje Rady do stanowienia w zakresie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Celem delegacji ustawowej zawartej w art. 6n ustawy było stworzenie wzoru deklaracji dla zapewnienia gminie prawidłowego obliczenia wysokości opłaty oraz ułatwienie jej składania, co wynika wprost z art. 6n ust 1 ustawy. Ustawowe wyliczenie zagadnień przekazanych radzie gminy do uregulowania w drodze uchwały w sprawie wzoru deklaracji jest wyczerpujące, a zatem nie jest dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione. Oznacza to, że w podejmowanym na podstawie wskazanych przepisów, akcie prawa miejscowego nie można zamieszczać postanowień, które wykraczają poza treść tych przepisów. Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna zatem zawierać jedynie takie dane, które konieczne są do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty. Również żądanie przez radę dodatkowych dokumentów (na podstawie art. 6n ust. 2 ustawy) możliwe jest tylko w przypadku, jeżeli dokumenty te będą służyły potwierdzeniu danych zawartych w deklaracji.

Ustawodawca, jak już wcześniej wykazano, wiąże wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy – z ilością osób zamieszkujących daną nieruchomość. Dlatego bez znaczenia dla obliczenia tej opłaty jest informacja o ilości osób zameldowanych na danej nieruchomości, jak i wskazanie przyczyn różnic pomiędzy ilością osób zameldowanych, a zamieszkałych.

Skoro żaden z przepisów powołanej ustawy, w tym wskazany w podstawie prawnej uchwały art. 6n, nie przewiduje kompetencji rady gminy do stanowienia uchwał, na podstawie których możliwe byłoby żądanie informacji odnośnie osób zameldowanych na danej nieruchomości, zaś z samej ustawy wynika, że podstawą wyliczenia opłaty ma być liczba mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, to uznać należy, że brak było podstaw do podjęcia przez Radę Miejską w Książu Wlkp. uchwały w zakwestionowanym zakresie. Uchwała w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie może służyć innym celom niż zostały wskazane w ustawie.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby stwierdziło nieważność postanowień o treści „Jeżeli liczba osób zamieszkałych różni się od liczby osób zameldowanych należy wypełnić załącznik nr 2 do uchwały. (Zarządcy nieruchomości wielorodzinnych składają oświadczenie na podstawie załącznika nr 2 wypełnionego przez osoby zamieszkujące poszczególne lokale, załączając kopie ich oświadczeń).” – zawartych w objaśnieniach zamieszczonych w załączniku Nr 1 do uchwały, przy oznaczeniu ****, a także załącznika Nr 2 do uchwały.

Kolegium Izby wskazuje ponadto, że w zał. Nr 1 do uchwały (wzór deklaracji), w części B. „Obowiązek złożenia deklaracji”, w rubryce „pierwsza deklaracja”, przy polu do wypełnienia zapisano „(dział powstania obowiązku)” zamiast „(data powstania obowiązku)”. Powyższy błąd wymaga sprostowania przez organ, który podjął uchwałę.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska