



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 4 października 2016 r.

Poz. 5805

### UCHWAŁA NR 18/984/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 21 września 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXVII/114/2016 Rady Gminy Łęka Opatowska z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości - w zakresie następujących postanowień zawartych w załączniku do uchwały w pkt 2 objaśnień wyrażen:

- „- odbieranych w ciągu miesiąca”,
- „Na terenie gminy dopuszcza się stosowanie następujących pojemników na odpady komunalne: 120l, 240l, 1100l, 2400l, KP-5, KP-7”

jako podjętej z istotnym naruszeniem przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250, z późn. zm.) przytoczonych w treści niniejszego uzasadnienia.

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 7 września 2016 r., Rada Gminy Łęka Opatowska powołując się na przepisy art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.), zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXVII/114/2016 Rady Gminy Łęka Opatowska z dnia 30 sierpnia 2016 r., wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 21 września 2016 r.

Kolegium Izby rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały na posiedzeniu w dniu 21 września 2016 r. po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

W myśl przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Stosownie do regulacji zawartej w art. 6m ust. 1a ustawy, deklaracja winna zawierać dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W załączniku do uchwały Rada Gminy określiła wzór deklaracji dla nieruchomości zamieszkałej, dla nieruchomości niezamieszkałej, na której powstają odpady komunalne oraz nieruchomości, która w części jest zamieszkała, a w części niezamieszkała, na której powstają odpady komunalne.

W pkt 2 objaśnień zamieszczony został m.in. sposób wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne o treści: „Wyliczenie miesięcznej opłaty dla tego typu nieruchomości, stanowi iloczyn liczby wszystkich pojemników o określonej wielkości – odbieranych w ciągu miesiąca oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

Postanowieniem tym, Rada Gminy w sposób odmienny określiła wyliczenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości niezamieszkałej, na której powstają odpady komunalne, aniżeli wynika to z przepisu art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl art. 6j ust. 3 ustawy w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 2, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2.

Przepis art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie uzależnia wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości niezamieszkałych od częstotliwości odbieranych w ciągu miesiąca pojemników, lecz od ilości pojemników zadeklarowanych i stawki za pojemnik o określonej pojemności. Pogląd ten podzielił również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku w wyroku z dnia 14 października 2015 r. sygnatura akt I SA/Bk 385/15 uznając, że „ustawa nie daje także radzie gminy kompetencji do modyfikowania ustalonego sposobu obliczania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami odebranymi z nieruchomości niezamieszkałej, odmiennie niż ma to miejsce w odniesieniu do nieruchomości zamieszkałej, co wynika z art. 6k ust. 1 pkt 1 cytowanej wyżej ustawy”.

Nadto zamieszczenie w objaśnieniach dotyczących sposobu wypełnienia deklaracji, informacji o ilości odbieranych pojemników w ciągu miesiąca nie służy prawidłowemu obliczeniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co narusza postanowienia art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając na uwadze powyższe należało wyeliminować wadliwe postanowienie uchwały.

W pkt 2 objaśnień zwarte zostało także wyrażenie o treści: „(...) Na terenie gminy dopuszcza się stosowanie następujących pojemników na odpady komunalne: 120l, 240l, 1100l, 2400l, KP-5, KP-7”. Wymienione wielkości pojemników są po części niespójne z wielkościami pojemników, dla których Rada Gminy ustaliła stawki za pojemnik. W § 2 ust. 1 i 2 uchwały Nr XXVII/113/2016 Rady Gminy Łęka Opatowska z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki za pojemnik o określonej pojemności, Rada określała stawki opłat dla nieruchomości niezamieszkałych dla pojemników o następujących pojemnościach: 0,12m<sup>3</sup>, 0,24m<sup>3</sup>, 1,1m<sup>3</sup>, 2,2m<sup>3</sup>, 5m<sup>3</sup>, 7m<sup>3</sup>. Natomiast w pkt 2 objaśnień do deklaracji, Rada postanowiła, że „na terenie gminy dopuszcza się stosowanie następujących pojemników na odpady komunalne : 120l, 240l, 1100l, 2400l, KP-5, KP-7”. Wynika z tego, że we wzorze deklaracji występuje pojemnik o pojemności 2400 l (2,4 m<sup>3</sup>), nie występuje zaś pojemnik o pojemności 2,2 m<sup>3</sup>.

Uchwała w sprawie wzoru deklaracji jest aktem wtórnym i pomocniczym w stosunku do uchwały w sprawie wyboru metody i ustalenia stawek opłaty. Ma na celu, jak podkreślono wyżej, zapewnienie prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienie składania deklaracji i powinna zawierać dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość tej opłaty.

Wskazać należy także, iż miejscem, w którym Rada Gminy stanowi o wymogach dotyczących wielkości i rodzaju stosowanych pojemników na terenie gminy jest regulamin utrzymania czystości i porządku w gminach. Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące rodzaju i

minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:

- a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
- b) liczby osób korzystających z tych pojemników.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska