



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 7 października 2016 r.

Poz. 5971

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.340.2016.16 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO**

z dnia 5 października 2016 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446)

#### **orzekam**

nieważność uchwały nr XXII/173/2016 Rady Miejskiej w Krobi z dnia 31 sierpnia 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży z terenu gminy Krobia – **ze względu na istotne naruszenie prawa.**

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej w Krobi nr XXII/173/2016 została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) w zw. z art. 90t ust. 1 pkt 2 i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 ze zm.).

Uchwałę doręczono organowi nadzoru w dniu 9 września 2016 r.

#### **Dokonując oceny legalności przedłożonej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Zgodnie z treścią przepisu art. 90t ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o systemie oświaty, jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy wyrównania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży oraz wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.

Uchwałą nr XXII/173/2016 Rada Miejska w Krobi zatwierdziła Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży z terenu gminy Krobia, stanowiący załącznik do ocenianej uchwały.

W § 3 uchwały Rada postanowiła, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Przepis art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296) zawiera zamknięty katalog aktów prawnych, które podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Wśród nich, w punkcie 2 wymienione są akty prawa miejscowego stanowione przez organy gminy. Uchwała nr XXII/173/2016 Rady Miejskiej w Krobi nie może być zakwalifikowana do żadnej z kategorii aktów prawnych wymienionych w art. 13 ww. ustawy, w szczególności nie ma podstaw do uznania jej za akt prawa miejscowego. Oceniana uchwała nie podlega również publikacji z mocy przepisów szczególnych.

Zgodnie z art. 94 zd. 1 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Przynależność uchwał do kategorii aktów prawa miejscowego zdeterminowana została przede wszystkim przez normę konstytucyjną, wyrażoną w art. 87 ust. 2 Konstytucji RP, zgodnie z którą źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego. Nie mogą być więc aktami

prawa miejscowego akty wewnętrzne ani akty skierowane do określonych podmiotów, czyli akty indywidualne.

Zatwierdzony przez Radę Miejską w Krobi Program Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży z terenu gminy Krobia ma jedynie charakter programowy. W tym miejscu organ nadzoru chciałby podkreślić, że program może być jedynie aktem ramowym określającym mniej lub bardziej szczegółowe wytyczne dotyczące sposobu postępowania w danym zakresie, odnoszące się do organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego i ewentualnie jej jednostek organizacyjnych. Program wspierania edukacji i wyrównywania szans edukacyjnych wyznacza kierunki działań jednostek samorządu terytorialnego w zakresie edukacji. Stanowi on podstawę do podjęcia przez organy samorządu terytorialnego odpowiednich działań organizatorskich, w tym w zakresie zabezpieczenia środków finansowych na realizację programu (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 23 października 2012 r., sygn. akt II SA/Bd 895/12). Akt prawa miejscowego stanowi natomiast uchwała podejmowana na podstawie art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1 tej ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

Skoro przyjęty przez Radę Miejską w Krobi Program Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży z terenu gminy Krobia nie zawiera w swej treści norm prawnych o charakterze abstrakcyjnym i generalnym, bezpośrednio określających zasady zachowania się ich adresatów i kształtujących ich sytuacje prawne, to brak jest podstaw prawnych do określenia terminu jego wejścia w życie w sposób określony dla aktów prawa miejscowego, tj. po upływie 14 dni od daty opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

W związku z tym, wobec nieprawidłowego określenia przez Radę Miejską w Krobi daty wejścia w życie uchwały nr XXII/173/2016, zachodzi konieczność stwierdzenia jej nieważności w całości. Jak bowiem orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 20 kwietnia 2016 r., sygn. akt IV SA/Po 109/16: „zastrzeżenie w uchwale daty jej wejścia w życie od bezpodstawnej publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym skutkuje nieważnością nie tylko samego przepisu uchwały zawierającego to zastrzeżenie, ale całej uchwały”.

W tym stanie rzeczy należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Zbigniew Hoffmann