



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 13 października 2016 r.

Poz. 6109

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.368.2016.3 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 12 października 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446),

orzekam

nieważność uchwały nr XX/130/2016 Rady Gminy Grodziec z dnia 8 września 2016 r. w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Grodziec w części dotyczącej § 9 ust. 1 w zakresie wyrazów: „w następujących okresach: 1) za okres od dnia rozpoczęcia nauki w danym typie szkoły do 31 grudnia – w miesiącu grudniu w danym roku szkolnym, 2) za okres od 1 stycznia do 30 czerwca – w miesiącu czerwcu w danym roku szkolnym” - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Rada Gminy Grodziec na sesji w dniu 8 września 2016 r. podjęła uchwałę nr XX/130/2016 w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Grodziec.

Uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 90f, art. 90m ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 ze zm.)

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 16 września 2016 r.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały, stwierdził co następuje:

W toku badania legalności uchwały nr XX/130/2016 organ nadzoru stwierdził, że uchwała Rady Gminy Grodziec z dnia 8 września 2016 r. została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Podstawę prawną do uchwalenia Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Grodziec będącego załącznikiem do Uchwały Nr XX/130/2016 (zwanego dalej „Regulaminem”) był art. 90f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (zwanej dalej „ustawą”). Zgodnie z treścią tego artykułu, rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w którym określa w szczególności:

- 1) sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1;
- 2) formy, w jakich udziela się stypendium szkolnego w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy;
- 3) tryb i sposób udzielania stypendium szkolnego;

4) tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego.

Analiza treści art. 90f ustawy prowadzi do wniosku, iż wyznacza on granice upoważnienia ustawowego określając materię jaką pozostawiono do uregulowania w drodze uchwały radzie gminy. O ile jednak w zakresie przedmiotowym nie tworzy on zamkniętego katalogu elementów kształtujących treść regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym, które winny być w regulaminie ujęte, o tyle użyte w nim wyrażenie "w szczególności" wskazuje na to, iż uchwalany Regulamin obligatoryjnie musi obejmować wszystkie kwestie określone w art. 90f ustawy.

Zgodnie z art. 90d ust. 11 ustawy, jeżeli forma stypendium szkolnego tego wymaga, stypendium szkolne może być realizowane w okresach innych niż miesięczne lub jednorazowo, z tym że wartość stypendium szkolnego w danym roku szkolnym nie może przekroczyć łącznie dwudziestokrotności kwoty, o której mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, a w przypadku słuchaczy kolegiów pracowników służb społecznych - osiemnastokrotności kwoty, o której mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych.

Porównując treść wyżej zacytowanego przepisu z treścią § 9 ust. 1 omawianego Regulaminu należy uznać, iż istotnie narusza on prawo.

W § 9 ust. 1 załącznika do uchwały postanowiono m.in., że stypendium szkolne w formie pieniężnej, o której mowa w § 6 pkt 1, 3-4 regulaminu (tj. za wyjątkiem pomocy rzeczowej o charakterze edukacyjnym) wypłacane są w kasie Urzędu Gminy w Grodźcu (...) w następujących okresach: 1) za okres od dnia rozpoczęcia nauki w danym typie szkoły do 31 grudnia – w miesiącu grudniu w danym roku szkolnym, 2) za okres od 1 stycznia do 30 czerwca – w miesiącu czerwcu w danym roku szkolnym. Należy wskazać, że ustawodawca przewidział możliwość realizacji stypendium w okresach innych niż miesięczne czemu poświęcił art. 90d ust. 11 ustawy. Podkreślić jednak trzeba, że taka forma realizacji stypendium została dopuszczona przez ustawodawcę „jeżeli forma stypendium szkolnego tego wymaga”. Normodawca lokalny nie podporządkował się wskazanemu przepisowi ustawy i przewidział realizację stypendium w niemal wszystkich przypadkach (za wyjątkiem udzielenia stypendium w formie pomocy rzeczowej o charakterze edukacyjnym) w jednej tylko, realizowanej w dwóch transzach rocznie, formie naruszając w ten sposób wskazany przepis ustawy. Należy bowiem stwierdzić, że np. stypendium, które udzielane jest w formie świadczenia pieniężnego nie wymaga realizacji w terminach innych niż miesięczne. Może ono być, z równym powodzeniem wypłacane co miesiąc.

To samo odnosi się do stypendium w formie całkowitego lub częściowego pokrycia kosztów związanych z pobieraniem nauki poza miejscem zamieszkania, o którym mowa w § 6 pkt 3 załącznika do uchwały.

Podsumowując powyższe w ocenie Wojewody Wielkopolskiego § 9 ust. 1 załącznika do uchwały, we wskazanym w sentencji zakresie istotnie narusza prawo. Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann