



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 25 października 2016 r.

Poz. 6245

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.382.2016.3 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 21 października 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XXX/219/2016 Rady Gminy Wągrowiec z dnia 14 września 2016 r. w sprawie nadania nazwy osiedlom położonym na terenie wsi Bartodzieje – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Wągrowiec nr XXX/219/2016 z dnia 14 września 2016 r. została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446).

Powyższa uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 23 września 2016 r.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały, stwierdził co następuje:

Rada Gminy Wągrowiec na sesji w dniu 14 września 2016 r. podjęła uchwałę nr XXX/219/2016 w sprawie nadania nazwy osiedlom położonym na terenie wsi Bartodzieje.

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (vide wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 21 stycznia 2009r., sygn. akt III SA/Łd 564/08, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego OZ we Wrocławiu z dnia 20 kwietnia 1999 r., sygn. akt II SA/Wr 364/98).

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym, tj. przepisem na podstawie którego podjęto przedmiotową uchwałę, do wyłącznej właściwości rady gminy należy „podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 460, z późn. zm.), a także wznoszenia pomników”.

W ocenie organu nadzoru rada gminy nie posiadała kompetencji do nadania nazwy osiedlom w oparciu o przepis art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym. Z literalnej treści tego przepisu wynika bowiem, iż na jego podstawie rada gminy posiada kompetencję jedynie do stanowienia w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych, a także wznoszenia pomników. Brak jest natomiast wzmianki, iż przepis ten ma również zastosowanie do nadawania nazw osiedlom. Rada gminy mając kompetencję do nadawania i zmiany nazwy ulicy, musi

uwzględniać zakres przedmiotowy upoważnienia zawartego w art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym.

W ocenie Wojewody Wielkopolskiego brak jest podstaw do nadawania w trybie przywołanego art. 18 nazwy terenom obejmującym kilkanaście działek przeznaczonych pod budownictwo mieszkaniowe. Rada gminy posiada jednak kompetencję do utworzenia jednostki pomocniczej jaką jest osiedle i jednoczesnego nadania nazwy takiemu osiedlu. Może tego jednak dokonać przy zastosowaniu procedury określonej w art. 5 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z internetowym wydaniem słownika języka polskiego PWN osiedle *to nieduże skupienie budynków w mieście lub na wsi; też: zespół bloków mieszkalnych*. Ustawodawca w art. 18 ust. 2 pkt 13 nie wprowadza substancji mieszkaniowej jaką jest osiedle do tej kategorii miejsc, którym rada gminy może nadać nazwę w drodze uchwały. Jednocześnie trudno zaakceptować fragment uzasadnienia do tej uchwały, zgodnie z którym utworzenie osiedla i nadanie mu nazwy ułatwi identyfikację położenia nieruchomości i pozwoli uniknąć w przyszłości problemów w zakresie numeracji porządkowej. Określenie numeracji może bowiem nastąpić poprzez nadanie nazw ulicom znajdującym się na wyznaczonych w załącznikach terenach. Nie istnieje prawny obowiązek posługiwania się nazwą osiedla, bowiem nazwa osiedla nie służy do ustalenia numeracji porządkowej. Nazwa osiedla nie jest elementem realizacji praw i obowiązków publicznych w przeciwieństwie do nazwy ulicy, z którą powiązany jest szereg praw i obowiązków chociażby takich jak: adres zamieszkania, miejsce prowadzenia działalności gospodarczej czy też miejsce położenia nieruchomości w dokumentach, rejestrach i ewidencjach urzędowych. Konieczność aktualizacji adresu jest niekiedy objęta także systemem sankcji administracyjnych.

Zasadne jest więc uznanie, że rada gminy nadając nazwę obszarowi, co do którego brak jest dowodów potwierdzających, że teren ten stanowi działkę (działki) oznaczone w ewidencji gruntów jako drogi, rażąco narusza przepis art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym (vide wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 22 listopada 2006 r., sygn. akt II SA/Ke 1069/05).

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann