



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 4 listopada 2016 r.

Poz. 6585

### UCHWAŁA NR 20/1083/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 19 października 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XIX/149/2016 Rady Miejskiej w Witkowie z dnia 23 września 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Nr X/80/2015 Rady Miejskiej w Witkowie z dnia 27 listopada 2015 r. w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych oraz publicznych prowadzonych przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ działających na terenie Gminy Witkowo oraz trybu i zakresu przeprowadzenia kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania udzielonej dotacji, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 80 ust. 2, ust. 2b i ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XIX/149/2016 z dnia 23 września 2016 r. (doręczoną tutejszej Izbie w dniu 29 września 2016 r.) Rada Miejska w Witkowie powołując się na przepisy art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, podjęła uchwałę w sprawie zmiany uchwały Nr X/80/2015 Rady Miejskiej w Witkowie z dnia 27 listopada 2015 r. w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych oraz publicznych prowadzonych przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ działających na terenie Gminy Witkowo oraz trybu i zakresu przeprowadzenia kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania udzielonej dotacji.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego, w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XIX/149/2016 z dnia 23 września 2016 r., wyznaczając równocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 19 października 2016 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 19 października 2016 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należą sprawy edukacji publicznej. Zadaniem oświatowym jednostek samorządu terytorialnego stosownie do art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156, z późn. zm), jest zapewnienie funkcjonowania określonych kategorii przedszkoli, szkół i placówek oświatowych przyporządkowanych wyszczególnionemu w treści przepisu zakresowi działania gminy. W kontekście powołanych dyspozycji jedną z form realizacji przez gminę zadań oświatowych jest udzielanie dotacji na zasadach określonych w Rozdziale 7 „Finansowanie szkół i placówek publicznych” i Rozdziale 8 „Szkoły i placówki niepubliczne” ustawy o systemie oświaty.

Wzorcem normatywnym wyznaczającym granice materialne, procesowe i kompetencyjne dla stanowienia prawa miejscowego w zakresie udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych są przepisy art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty: *organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji o których mowa w ust. 2-3b oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.*

Zgodnie z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty: *organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji o których mowa w ust. 1a, i 2a-3b oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.*

Wykonując dyspozycje w/w przepisów, w dniu 27 listopada 2015 r. Rada Miejska w Witkowie podjęła uchwałę Nr X/80/2015 w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych oraz publicznych prowadzonych przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ działających na terenie Gminy Witkowo oraz trybu i zakresu przeprowadzenia kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania udzielonej dotacji.

Następnie uchwałą Nr XIX/149/2016 z dnia 23 września 2016 r. Rada Miejska w Witkowie dokonała zmiany uchwały Nr X/80/2015 z dnia 27 listopada 2015 roku poprzez dodanie w § 5 ust. 4 w brzmieniu: *Zasady określone w ust. 1-3 stosuje się odpowiednio do szkół publicznych prowadzonych przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ działający na terenie gminy Witkowo.*

Stosownie do postanowień § 5 ust. 1-3 uchwały Nr X/80/2015 z dnia 27 listopada 2015 r:

1. *Niepubliczne przedszkole otrzymuje dotację na każdego ucznia w wysokości 75% ustalonych w budżecie wydatków bieżących, ponoszonych na uczniów w przedszkolach publicznych (...),*
2. *Niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego otrzymują na każdego ucznia dotację w wysokości 40% ustalonych w budżecie wydatków bieżących, ponoszonych na uczniów w przedszkolach publicznych (...),*
3. *Niepubliczna szkoła podstawowa oraz gimnazjum o uprawnieniach szkoły publicznej, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, otrzymują na każdego ucznia dotację w kwocie przewidzianej na ucznia szkoły danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez organ dotujący.*

Zatem realizacja uchwały Rady Miejskiej w Witkowie Nr XIX/149/2016 z dnia 23 września 2016 r., którą Rada postanowiła iż *Z asady określone w ust. 1-3 stosuje się odpowiednio do szkół publicznych prowadzonych przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ działający na terenie gminy Witkowo,* spowodowałaby iż:

- publiczne przedszkole prowadzone przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ otrzymywałoby dotację na każdego ucznia w wysokości 75% ustalonych w budżecie wydatków bieżących, ponoszonych na uczniów w przedszkolach publicznych (...), co byłoby niezgodne z postanowieniem art. 80 ust. 2 ustawy o systemie oświaty, stosownie do którego: *Przedszkola, o których mowa w ust. 1, otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę (...),*
- publiczne inne formy wychowania przedszkolnego prowadzone przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ otrzymywałoby dotację na każdego ucznia w wysokości 40% ustalonych w budżecie wydatków bieżących, ponoszonych na uczniów w przedszkolach publicznych (...), co byłoby niezgodne z postanowieniem art. 80 ust. 2b ustawy o systemie oświaty stosownie do którego: *Osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w publicznej innej formie wychowania przedszkolnego, o której mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7, otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 50% wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę,*

- publiczna szkoła podstawowa i gimnazjum prowadzone przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ otrzymywałoby dotację na każdego ucznia w kwocie przewidzianej na ucznia szkoły danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez organ dotujący, co byłoby niezgodne z postanowieniem art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, stosownie do którego: *Szkoły, o których mowa w ust. 1, otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu jednostki samorządu terytorialnego obowiązanej do prowadzenia odpowiedniego typu i rodzaju szkół w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez tę jednostkę samorządu terytorialnego, pomniejszonym o kwotę dotacji przewidzianej do wykorzystania, o której mowa w art. 22ae ust. 3, na ucznia, nie niższej jednak niż kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły publicznej danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego.*

Zatem przyjęte przez Radę rozwiązanie w zakresie dotacji dla publicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego powoduje, że jednostki te otrzymywałyby dotacje w zaniżonej wysokości w stosunku do minimalnych wysokości określonych ustawą o systemie oświaty.

Mając powyższe na względzie Kolegium postanowiło stwierdzić nieważność postanowień uchwały Rady Miejskiej w Witkowie Nr XIX/149/2016 z dnia 23 września 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Nr X/80/2015 Rady Miejskiej w Witkowie z dnia 27 listopada 2015 r. w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych oraz publicznych prowadzonych przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ działających na terenie Gminy Witkowo oraz trybu i zakresu przeprowadzenia kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania udzielonej dotacji, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 80 ust. 2, ust. 2b i ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty.

Ponadto Kolegium zauważa, iż w przypadku, gdy wolą Rady jest uregulowanie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół publicznych prowadzonych przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego organy działające na terenie Gminy Witkowo oraz trybu i zakresu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania udzielonej dotacji, to w ocenie Kolegium Izby konieczne będzie dokonanie zmiany uchwały Nr X/80/2015 Rady Miejskiej w Witkowie z dnia 27 listopada 2015 r. w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych oraz publicznych prowadzonych przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ działających na terenie Gminy Witkowo oraz trybu i zakresu przeprowadzenia kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania udzielonej dotacji, względnie uregulowanie przedmiotowej kwestii w odrębnej uchwale, zgodnie z przepisami ustawy o systemie oświaty.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec  
Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska