



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 4 listopada 2016 r.

Poz. 6589

### UCHWAŁA NR 20/1089/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 19 października 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXVI/254/2016 Rady Gminy Rokietnica z dnia 26 września 2016 r. w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rok od domku letniskowego lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jako podjętej z istotnym naruszeniem przepisów ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250, z późn. zm.) powołanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 3 października 2016 r. Rada Gminy Rokietnica powołując się na przepisy art. 6j ust. 3b i 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustaliła ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 19 października 2016 r. Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z normy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Właściwość rad gmin odnośnie stanowienia w sprawach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi określają przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W przedmiotowej uchwale Rada Gminy Rokietnica określając ryczałtową stawkę opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi postanowiła w § 1 „Ustala się na terenie gminy Rokietnica roczną ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jedynie przez część roku, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w wysokości 120,00 zł” oraz § 2 „Ustala się na terenie gminy Rokietnica roczną ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób nieselektywny, w wysokości: 170,00 zł”.

Kolegium wskazuje, że badana uchwała jest aktem szczególnym - jest aktem prawa miejscowego. W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że uchwała będąca aktem prawa

miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby była zrozumiała dla przeciętnego adresata. Adresat danego przepisu na jego podstawie powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosujący ten przepis powinien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów.

Zgodnie ze wskazanym w podstawie prawnej uchwały art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy - w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Z powyższego wynika że rada ustala roczną opłatę ryczałtową od:

- a) domku letniskowego
- b) od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Tak więc ustawodawca nałożył na radę obowiązek ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za każdy domek letniskowy posadowiony na nieruchomości i każdą inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

W związku z powyższym Kolegium orzekło, iż uchwałą została podjęta z istotnym naruszeniem przepisów art. 6j ust. 3b poprzez ustalenie rocznej ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi „*od właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.*”

Ponadto Kolegium wskazuje, że powyższy zapisy stoi w sprzeczności z postanowieniami Rady Gminy zawartymi w uchwale Nr XXVI/256/2016 z dnia 26 września 2016r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości” ustalającej w części F.4 dotyczących właścicieli nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku, sposób wyliczenia wysokości rocznej opłaty. W poz. 84 Rada ustaliła, że wysokość opłaty rocznej winna być wyliczona jako iloraz ilości domków letniskowych lub innych nieruchomości [szt.] wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe przez część roku i rocznej ryczałtowej stawki opłaty.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec  
Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska