



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 4 listopada 2016 r.

Poz. 6591

UCHWAŁA NR 20/1091/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 19 października 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

I. Stwierdza nieważność uchwały Nr XXXII/493/2016 Rady Gminy Tarnowo Podgórne z dnia 27 września 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, w części obejmującej:

1. wyrażenie o treści *Właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych, zamieszczone w pkt 2 Pouczenia,*

2. wyrażenie o treści *W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana, zamieszczone w pkt 3 Pouczenia,*

3. wyrażenie o treści *W przypadku podpisania deklaracji przez pełnomocnika zgodnie z art. 80a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t.j. Dz.U. z 2015 r. poz. 613 ze zm.), pełnomocnictwo składa się wraz z deklaracją. Z chwilą złożenia pełnomocnictwa powstaje obowiązek uiszczenia opłaty skarbowej w wysokości 17,00 zł na konto bankowe Gminy Tarnowa Podgórnego. Zwolnione z opłaty skarbowej jest pełnomocnictwo udzielone małżonkowi, wstępnemu, zstępnemu lub rodzeństwu, zamieszczone w pkt 4 Pouczenia,*

4. wyrażenie o treści *Miesięczną opłatę z pól 45 uiszcza się z dołu, co miesiąc, w terminie do końca każdego miesiąca kalendarzowego zgodnie z odrębną uchwałą Gminy Tarnowo Podgórne, zamieszczone w Objaśnieniach,*

5. zamieszczone w Objaśnieniach uzasadnienie przyczyn zmiany danych/korekty deklaracji w brzmieniu: *Wyjaśniam, że w dniuzłożyłam/tem nowa (pisownia oryginalna) deklarację/korektę deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości położonych na obszarze Gminy Tarnowo Podgórne obowiązującą od dnia roku, z powodu:*

- *zwiększeniem liczby mieszkańców spowodowanej*
- *zmniejszeniem liczby mieszkańców spowodowanej*
- *zmianą sposobu zbierania odpadów (zmieszany/selektywny)*
- *zmianą ilości deklarowanych pojemników (nieruchomości niezamieszkałe)*

- *inna przyczyna*

.....
(podpis)

Załączniki:

.....
(np.: *akt urodzenia, akt zgonu, potwierdzenie nabycia/zbycia nieruchomości, w przypadku zmniejszenia liczby mieszkańców, oświadczenie o zmianie adresu mieszkańca*).

II. Stwierdza, że ww. uchwała Rady Gminy Tarnowo Podgórne podjęta została z naruszeniem art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250 z póź. zm.) w zakresie wskazanym w uzasadnieniu.

III. Uznaje, że naruszenie prawa w pkt II ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 6 października 2016 r. Rada Gminy Tarnowo Podgórne powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250 z póź. zm.) ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do ww. uchwały, z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 19 października 2016 r. Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisem rangi ustawowej, zawierającym upoważnienie dla Rady Gminy Tarnowo Podgórne do podjęcia uchwały Nr XXXII/493/2016 jest art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w myśl którego *Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b (ustawy), tj. obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego (...)*. Przepis art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, iż: *deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi*, natomiast art. 6m ust. 1b ustawy określa fakultatywny zakres danych, których podania można wymagać we wzorze deklaracji.

Rada Gminy Tarnowo Podgórne ustalając wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bez podstawy prawnej zamieściła w Pouczeniu pkt 2-4 w brzmieniu:

2. *Właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych,*

3. *W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana.*

4. W przypadku podpisania deklaracji przez pełnomocnika zgodnie z art. 80a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t.j. Dz.U. z 2015 r. poz. 613 ze zm.), pełnomocnictwo składa się wraz z deklaracją. Z chwilą złożenia pełnomocnictwa powstaje obowiązek uiszczenia opłaty skarbowej w wysokości 17,00 zł na konto bankowe Gminy Tarnowa Podgórnego. Zwolnione z opłaty skarbowej jest pełnomocnictwo udzielone małżonkowi, wstępnemu, zstępnemu lub rodzeństwu.

Stosownie do cytowanego powyżej art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określa wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obejmujący pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Zatem w pouczeniu winien znaleźć się jedynie zapis, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, co zostało uczynione w pkt 1 pouczenia.

Regulowanie zaś w pouczeniu innych kwestii np. terminów składania deklaracji, w świetle art. 6n ust. 1 pkt 1 nie znajduje uzasadnienia i wykracza poza regulacje wynikające z ustawy. Stosownie do przytoczonego art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy uchwała określająca wzór deklaracji winna zawierać także informacje o terminach i miejscu składania deklaracji, jednakże nie może być to zawarte w pouczeniu do deklaracji. Zresztą o terminie składania deklaracji Rada Gminy poinformowała w części wstępnej załącznika nr 1 określającego wzór deklaracji.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że w Objaśnieniach zamieszczono wyrażenie o treści *Miesięczną opłatę z pól 45 uiszcza się z dołu, co miesiąc, w terminie do końca każdego miesiąca kalendarzowego zgodnie z odrębną uchwałą Gminy Tarnowo Podgórne*. Stosownie zaś do przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 rada gminy określa wzór deklaracji obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia.

Ponadto, w Objaśnieniach zawarto regulację dotyczącą uzasadnienia przyczyn zmiany danych/korekty deklaracji w brzmieniu: *Oświadczam, że w dniuzłożyłam/tem nowa (pisownia oryginalna) deklarację/korektę deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości położonych na obszarze Gminy Tarnowo Podgórne obowiązującą od dnia roku, z powodu:*

- *zwiększeniem liczby mieszkańców spowodowanej*
- *zmniejszeniem liczby mieszkańców spowodowanej*
- *zmianą sposobu zbierania odpadów (zmieszany/selektywny)*
- *zmianą ilości deklarowanych pojemników (nieruchomości niezamieszkałe)*
- *inna przyczyna*

.....
(podpis)

Załączniki:

.....
(np. akt urodzenia, akt zgonu, potwierdzenie nabycia/zbycia nieruchomości, w przypadku zmniejszenia liczby mieszkańców, oświadczenie o zmianie adresu mieszkańca)

Kolegium Izby wskazuje, że przepis art. 81 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa w brzmieniu „Skorygowanie deklaracji następuje przez złożenie korygującej deklaracji wraz z dołączonym pisemnym uzasadnieniem przyczyn korekty (...)” obowiązywał tylko do 31 grudnia 2015 roku. Od 1 stycznia 2016 r. na mocy art. 1 pkt 74 lit. a ustawy z dnia 10 września 2015 r. o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015 r. poz. 1649) zostało zmienione brzmienie art. 81 § 2 w następujący sposób: „Skorygowanie deklaracji następuje przez złożenie korygującej deklaracji”. Zatem od dnia wejścia w życie przedmiotowej uchwały nie ma podstawy prawnej do wymagania od podatnika składania pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty składanych deklaracji i informacji.

Mając powyższe na uwadze Kolegium stwierdziło nieważność w ww. zakresie.

Kolegium Izby wskazuje ponadto, że przedmiotową uchwałą, Rada Gminy nie uregulowała warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, co stanowi niedopełnienie wymogów art. 6n ust 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym

przepisem rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

- a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
- b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Kolegium uznało, że naruszenie prawa w tym zakresie ma charakter nieistotny. Jednocześnie, Rada Gminy na najbliższej sesji winna wyeliminować wskazaną nieprawidłowość poprzez zmianę przedmiotowej uchwały Rady Gminy.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze w zakresie pkt I przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska