



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 25 listopada 2016 r.

Poz. 7222

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.438.2016.3 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 24 listopada 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność uchwały nr XXII/164/2016 Rady Gminy Blizanów z dnia 19 października 2016 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze świadczone w miejscu zamieszkania usługobiorcy oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 19 października 2016 r. Rada Gminy Blizanów podjęła uchwałę w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze świadczone w miejscu zamieszkania usługobiorcy oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania.

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 26 października 2016 r.

Uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.), art. 17 ust. 1 pkt 11, art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 930 ze zm.).

#### **Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje.**

Zgodnie z powołanym w podstawie prawnej uchwały art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 930 ze zm., zwanej dalej: „ustawą”) rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

W § 1 ust. 1 i 2 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Blizanów określiła krąg podmiotów uprawnionych do uzyskania pomocy w formie usług opiekuńczych. Zgodnie z art. 50 ust. 1 i 2 ustawy usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze przyznaje się osobie samotnej, która z powodu wieku, choroby lub innych przyczyn wymaga pomocy innych osób a jest jej pozbawiona, przysługuje pomoc w formie usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych. Usługi opiekuńcze lub specjalistyczne usługi opiekuńcze mogą być przyznane również osobie, która wymaga pomocy innych osób, a rodzina, a także wspólnie niezamieszkujący małżonek, wstępni, zstępni nie mogą takiej pomocy zapewnić. Tymczasem Rada określając w sposób zmodyfikowany w § 1 ust. 1 i 2 uchwały krąg podmiotów uprawnionych wykroczyła poza delegację wynikającą z wyżej powołanego art. 50 ust. 6 ustawy, który

przyznaje radzie gminy kompetencje tylko do ustalenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz określenia szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania. Katalog osób uprawnionych do uzyskania pomocy w formie usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych został uregulowany w art. 50 ust. 1 i ust. 2 ustawy. Ustawodawca normując powyższe kwestie nie upoważnił rady gminy do jakiegokolwiek modyfikacji regulacji ustawowej. Stąd też postanowienia § 1 ust. 2 badanej uchwały należy uznać za sprzeczne z treścią art. 50 ust. 1 i 2 ustawy.

Należy również podkreślić, iż Rada miała obowiązek określić szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności nie tylko za usługi opiekuńcze ale również specjalistyczne usługi opiekuńcze. Pomimo, iż nazwa przedmiotowej uchwały wskazuje, iż przedmiotem regulacji są również specjalistyczne usługi opiekuńcze w treści uchwały brak jest jakichkolwiek unormowań dotyczących takich usług.

Z treści art. 50 ust. 6 ustawy wynika obowiązek Rady do określenia m.in. szczegółowych warunków przyznawania usług oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat. W badanej uchwale brak jest uregulowania ww. kwestii. Za szczegółowe warunki przyznawania usług nie może być bowiem potraktowane cytowanie treści art. 50 ust. 1 i 2 ustawy i to treści zmodyfikowanej. Za szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z ponoszenia odpłatności za usługi nie może natomiast zostać uznana treść punktu 6 załącznika nr 1 do uchwały. Brak jest bowiem uregulowania w nim w jakich konkretnych przypadkach można domagać się częściowego, a w jakich całkowitego, zwolnienia z ponoszenia opłat. Nadto przepis ten został sformułowany w taki sposób, iż pozostawia on swobodę w decydowaniu o zwolnieniu z ponoszenia opłat pomimo ziszczenia się warunków wymienionych w tym przepisie. Formułując bowiem ten zapis Rada wskazała, iż zwolnienie z ponoszenia opłat przysługuje „w szczególnie uzasadnionych przypadkach (...) z uwagi na: a) konieczność ponoszenia opłat za pobyt członka rodziny w domu pomocy społecznej lub innej placówce opiekuńczo-wychowawczej oraz leczniczo-rehabilitacyjnej; b) więcej niż 1 osoba w rodzinie wymaga usług opiekuńczych, w tym co najmniej 1 osoba przewlekle chora; c) zdarzenie losowe; d) wysokie udokumentowane wydatki na leki np. wynikające z pogorszenia stanu zdrowia”. Tym samym osoby, których wymienione w tym przepisie sytuacje dotyczą nie mogą mieć pewności, iż takie zwolnienie im się należy. Przepis ten nie wskazuje bowiem jakie to szczególnie uzasadnione przypadki lokalny normodawca miał na myśli. Należy więc stwierdzić, iż przepis ten nie określa szczegółowych warunków a jedynie warunki ogólne i nieprecyzyjne.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann