



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 1 grudnia 2016 r.

Poz. 7434

UCHWAŁA NR 22/1189/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 15 listopada 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXII/173/2016 Rady Gminy i Miasta Raszków z dnia 20 października 2016 r. w sprawie ustalenia wzorów formularzy niezbędnych do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego w następującym zakresie:

- 1) w załączniku nr 1 w części D poz. D.3. pkt 1 o treści budowle służące wytwarzaniu odnawialnych źródeł energii w zakresie elektrowni wiatrowych (wartość, o której mowa w przepisach o podatkach dochodowych);
- 2) w załączniku nr 2 w części D poz. D.3. pkt 1 o treści budowle służące wytwarzaniu odnawialnych źródeł energii w zakresie elektrowni wiatrowych (wartość, o której mowa w przepisach o podatkach dochodowych), z powodu istotnego naruszenia przepisów prawa podanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 25 października 2016 r. Rada Gminy i Miasta Raszków powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 716, z późn. zm.), art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 617, z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 374, z późn. zm.) ustaliła wzory informacji i deklaracji dotyczących podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego, które będą obowiązywać od 1 stycznia 2017 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy i Miasta o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do uchwały Nr XXII/173/2016 Rady Gminy i Miasta Raszków z dnia 20 października 2016 r., wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 15 listopada 2016 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 15 listopada 2016 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do przepisu art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym na podstawie upoważnień ustawowych, gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Zakres przedmiotowy tych regulacji został określony m.in. w art. 18 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy i dotyczy podejmowania uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Na mocy przepisu art. 6 ust. 13 ustawy o podatkach i opłatach

lokalnych rada gminy określa, drodze uchwały, wzory formularzy, o których mowa w ust. 6 (informacji o nieruchomościach i obiektach budowlanych) i w ust. 9 pkt 1 (deklaracji na podatek od nieruchomości), a w formularzach zawarte będą dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości. Podobnie na podstawie art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym i art. 6 ust. 9 ustawy o podatku leśnym, rada gminy określa w drodze uchwały wzory formularzy, w których winny być zawarte dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru tych podatków.

W toku badania zgodności z prawem uchwalonych formularzy, Kolegium Izby stwierdziło, iż w załączniku nr 1 i nr 2 badanej uchwały dotyczących deklaracji i informacji dla potrzeb wymiaru podatku od nieruchomości w części D obejmującym dane dotyczące przedmiotów opodatkowania w poz. D.3 „Budowle” zamieszczono treść w brzmieniu:

1. budowle służące wytwarzaniu odnawialnych źródeł energii w zakresie elektrowni wiatrowych;
2. budowle.

W przedstawionym zakresie formularze są niezgodne z uchwałą Nr XXII/172/2016 Rady Gminy i Miasta Raszków z dnia 20 października 2016 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości, która musi być uwzględniana przy określaniu wzoru formularza zarówno informacji jak i deklaracji. W § 1 ust. 1 pkt 3 ww. uchwały Rada Gminy i Miasta postanowiła, iż stawka podatku od nieruchomości na 2017 rok od budowli wynosi 2% ich wartości [...]. Oznacza to, że Rada ustaliła jedną stawkę dla budowli, zatem brak podstaw by we wzorach formularzy w sprawie podatku od nieruchomości zamieścić jako odrębny przedmiot opodatkowania *budowle służące wytwarzaniu odnawialnych źródeł energii w zakresie elektrowni wiatrowych* [...].

Zgodnie z art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy określa, w drodze uchwały, wzory formularzy, informacji oraz deklaracji w sprawie podatku od nieruchomości. W przedmiotowych formularzach powinny być zawarte dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości. Określenie przedmiotu opodatkowania nie może budzić wątpliwości.

Przepisy prawa miejscowego, a takim niewątpliwie jest uchwała w sprawie określenia wzorów formularzy, informacji i deklaracji podatkowych – muszą być sformułowane w sposób precyzyjny i czytelny (zob. § 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” - Dz. U. z 2016 r. poz. 283). Akt prawa miejscowego powinien być zredagowany tak, aby był zrozumiały dla przeciętnego adresata. Z przepisów powinno wynikać, kto w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, aby ich adresat nie miał żadnych wątpliwości co do zawartych norm wyrażonych wolą uchwalodawcy, w tym przypadku wskazania przedmiotu opodatkowania.

Mając powyższe na uwadze stwierdzono, jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska