



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 1 grudnia 2016 r.

Poz. 7441

UCHWAŁA NR 22/1238/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 15 listopada 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

§ 3 ust. 1, ust. 2, ust. 3, ust. 4, ust. 5, ust. 7 uchwały Nr XX/151/2016 Rady Miejskiej Grabowa nad Prosną z dnia 25 października 2016 r. w sprawie określenia wzorów formularzy deklaracji i informacji w zakresie podatku rolnego, leśnego i od nieruchomości.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 2 listopada 2016 r., Rada Miejska Grabowa nad Prosną, powołując się na przepisy art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 617), art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2012 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 374) oraz art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2016. poz. 716) określiła wzory formularzy deklaracji i informacji na podatek rolny leśny i podatek od nieruchomości.

Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Jednostki o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 15 listopada 2016 r.

Rozpatrując sprawę w dniu 15 listopada 2016 r., Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje:

Stosownie do postanowień wynikających z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat, w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Przepisami rangi ustawowej zawierającymi upoważnienie dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w zakresie określenia wzorów formularzy deklaracji i informacji są przepisy art. 6a st. 11 ustawy o podatku rolnym ustawy, art. 6 ust. 9 ustawy o podatku leśnym, art. 6 ust. 13 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Wynika z nich, że rada gminy określa, w drodze uchwały wzory formularzy i informacji, w których zawarte będą dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatku rolnego, leśnego i podatku od nieruchomości. W § 3 ust. 1, ust. 2, ust. 3, ust. 4, ust. 5, ust. 7 uchwały, Rada Miejska Grabowa nad Prosną postanowiła o utracie mocy następujących uchwał:

- Nr III/18/2002 z dnia 13 grudnia 2002 r.,

- Nr XXVI/173/2005 z dnia 2 grudnia 2005 r.,
- Nr XXVII/187/2009 z dnia 28 października 2009 r.,
- Nr XI/85/2011 z dnia 5 grudnia 2011 r.,
- Nr XVI/115/2012 z dnia 31 maja 2012 r.,
- Nr XI/77/2015 z dnia 29 października 2015 r.

określających wzory formularzy deklaracji i informacji w zakresie podatku rolnego, leśnego podatku od nieruchomości i ich zmiany.

W zakresie wymienionych powyżej uchwał, Rada Miejska Grabowa nad Prosną postanowiła o utracie mocy § 3 ust. 1, ust. 2, ust. 3, ust. 4, ust. 5, ust. 6 w uchwale Nr XII/83/2015 z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie określenia wzorów formularzy deklaracji i informacji w zakresie podatku rolnego, leśnego i od nieruchomości. Zgodnie z § 3 uchwały Nr XII/83/2015, Rada Miejska postanowiła w całości o utracie mocy ww. uchwał. Podkreślić należy, iż uchwała Nr XII/83/2015 z dnia 25 listopada 2015 r. nie została także w tym zakresie zakwestionowana przez organ nadzoru.

Uchwała o numerze XII/83/2015 z dnia 25 listopada 2015 r. opublikowana została w Dz. Urz. Woj. Wlkp. z dnia 8 grudnia 2015 r. pod poz. 8095 i zgodnie z § 4 uchwały Rady weszła w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

W ocenie Kolegium oczywistym jest, iż postanowienie zamieszczone w § 3 ust. 1, ust. 2, ust. 3, ust. 4, ust. 5, ust. 7 uchwały Nr XX/151/2016 z dnia 25 października 2016 r. podjęte zostało bez podstawy prawnej, ponieważ Rada nie mogła stanowić o utracie mocy przepisów, co do bytu których wcześniej wypowiedziała się uchwałą Nr XII/83/2015 z dnia 25 listopada 2015 r. Działanie takie zdaniem organu nadzoru musi zostać uznane za naruszenie podstawowych zasad systemu polskiego systemu prawnego, wyrażonych w art. 2 i 7 Konstytucji. Zgodnie z zasadą legalizmu, wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP, organy administracji publicznej są zobowiązane działać na podstawie i w granicach prawa. Rada Miejska regulując na nowo prawo miejscowe dotyczące wzorów formularzy deklaracji i informacji na poczet podatku rolnego, leśnego i od nieruchomości winna uwzględnić także dotychczasowe unormowania w tym zakresie. Nie można stanowić o utracie mocy przepisu, który wcześniej skutecznie został wyeliminowany z obrotu prawnego. Stąd należało uznać, iż wskazane i zakwestionowane przez Kolegium Izby regulacje aktu prawa miejscowego istotnie naruszają obowiązujący porządek prawny i skutkują stwierdzeniem nieważności w tej części uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska