



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 11 stycznia 2016 r.

Poz. 326

UCHWAŁA NR 25/1501/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 16 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

zapisów § 5 pkt 1, § 8 ust. 2 pkt 2 uchwały Nr XV/139/2015 Rady Miejskiej w Wolsztynie z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie: wprowadzenia opłaty targowej, z powodu ich sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 30 listopada 2015 r. Rada Miejska w Wolsztynie - powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 15 ust. 1, art. 19 pkt 1 lit. a) i pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych - zadecydowała w sprawie opłaty targowej.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 16 grudnia 2015 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 16 grudnia 2015 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat lokalnych w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie opłaty targowej jest art. 15 i art. 19 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych.

W myśl przepisu art. 19 pkt 2 ustawy radzie gminy przysługuje m.in. prawo określenia inkasentów tej opłaty i wysokości wynagrodzenia za inkaso, z kolei na mocy przepisu art. 19 pkt 3 ustawy rady gmin są uprawnione do wprowadzania innych niż wymienione w uchwale zwolnień przedmiotowych od opłat (w tym od opłaty targowej).

Przedmiotową uchwałą Rada wprowadziła opłatę targową na terenie Gminy, określiła zasady ustalania i poboru oraz wysokość opłaty targowej, wprowadziła zwolnienie od tej opłaty, a także zarządziła pobór opłaty w drodze inkasa, określiła inkasentów oraz wysokość wynagrodzenia za inkaso.

Postanowieniem § 5 pkt 1 badanej uchwały Rada postanowiła, co następuje:

§ 5. Zwalnia się z opłaty targowej:

1) handel kwiatami, owocami, warzywami uzyskanymi z własnej działki, w przypadku zajmowania powierzchni handlowej do 1m².

W ocenie Kolegium zapisy uchwały odnoszące się do zwolnienia z opłaty targowej handlu kwiatami, owocami, warzywami uzyskanymi z własnej działki budzą wątpliwości interpretacyjne.

Kolegium Izby wskazuje, że stanowienie w zakresie opłat (w tym zwolnień od opłat) nie może się odbywać w sposób w jaki to uczyniła Rada w § 5 pkt 1. Uchwała, jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby dla przeciętnego adresata była zrozumiała. Adresat danego przepisu na jego podstawie powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosujący ten przepis powinien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować. Przepisy prawa miejscowego muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (vide wyrok z dnia 25 marca 2009 r. WSA w Opolu I SA/Op 37/09). Uchwała rady podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego, będąca aktem prawnym powszechnie obowiązującym na obszarze gminy, powinna odpowiadać wymogom, jakie stawiane są przepisom powszechnie obowiązującym.

Wprowadzenie zwolnienia z opłaty targowej na podstawie art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (nie wskazanego w podstawie prawnej uchwały) można uznać za poprawne, jeżeli zostało dokonane w sposób czytelny i nie powodujący wątpliwości interpretacyjnych, czyli z zachowaniem wymogów, jakim powinien odpowiadać akt prawa miejscowego. Badana uchwała, w podanym wyżej zakresie, nie spełnia tych wymogów, a w konsekwencji nie byłoby możliwe jej właściwe wykonywanie. Nie da się przecież ustalić, czy dane towary handlowe pochodzą z działki sprzedającego. Nawet wykazanie przez sprzedającego, że posiada własną działkę (choć taki wymóg nie został postawiony w uchwale) nie gwarantowałyby, że towary które sprzedaje pochodzą właśnie z tej działki.

Postanowieniem § 8 ust. 2 pkt 2 badanej uchwały Rada powierzyła pobór opłaty targowej na terenie Gminy Wolsztyn – strażnikom Straży Miejskiej. W ocenie Kolegium regulacja ta nie jest właściwa. Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa *Inkasentem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej, obowiązana do pobrania od podatnika podatku i wpłacenia go we właściwym terminie organowi podatkowemu.*

Art. 31 tej ustawy stanowi, że *Osoby prawne oraz jednostki organizacyjne niemające osobowości prawnej, będące płatnikami lub inkasentami, są obowiązane wyznaczyć osoby, do których obowiązków należy obliczanie i pobieranie podatków oraz terminowe wpłacanie organowi podatkowemu pobranych kwot, a także zgłosić właściwemu miejscowo organowi podatkowemu imiona, nazwiska i adresy tych osób. Zgłoszenia należy dokonać w terminie wyznaczonym do dokonania pierwszej wpłaty, a w razie zmiany osoby wyznaczonej - w terminie 14 dni od dnia, w którym wyznaczono inną osobę.*

Nie jest zatem kompetencją Rady wyznaczanie na inkasenta, będącego osobą prawną, lub jednostką organizacyjną, osób, które w jego imieniu będą dokonywały poboru opłaty. Do kompetencji Rady należy jedynie, to o czym stanowi art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, wyznaczenie inkasenta, którym w tym przypadku jest Urząd Miejski w Wolsztynie. Z zarządzenia Nr 2/2014 Burmistrza Wolsztyna z dnia 31 grudnia 2014 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Wolsztynie (vide BIP Jednostki) wynika, że Straż Miejska w Wolsztynie działa w ramach struktury organizacyjnej Urzędu (§ 3 ust. 2).

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska