



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 11 stycznia 2016 r.

Poz. 339

### UCHWAŁA NR 26/1559/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 29 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XIV/79/2015 Rady Gminy Malanów z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej z powodu istotnego naruszenia przepisu art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 03 grudnia 2015 roku, Rada Gminy Malanów, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, art. 19 pkt 1 lit. a i pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa, określiła dzienne stawki opłaty targowej, termin jej płatności, sposób jej poboru, określiła inkasentów i wynagrodzenie za inkaso oraz wprowadziła zwolnienie z opłaty targowej.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrywania na dzień 29 grudnia 2015 roku.

Rozpoznając sprawę w dniu 29 grudnia 2015 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy ustaliła stawki opłaty targowej.

W § 2 uchwały Rada Gminy ustaliła termin płatności opłaty targowej.

W § 3 badanej uchwały Rada wprowadziła zwolnienie przedmiotowe z opłaty targowej.

W § 4 i § 5 uchwały zarządziła pobór opłaty na terenie Gminy w drodze inkasa, wyznaczyła inkasentów, ustaliła wysokość wynagrodzenia za inkaso oraz termin przekazania opłat przez inkasentów na rachunek bankowy Gminy lub do kasy Urzędu Gminy.

Postanowienia §§ 6-8 dotyczą odpowiednio powierzenia wykonania uchwały, utraty mocy dotychczasowych uchwał regulujących tę materię oraz wejścia uchwały w życie po jej ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Kolegium Izby wskazuje, że od 1 stycznia 2016 r. opłata targowa nie będzie miała charakteru opłaty obligatoryjnej. Przesądza o tym przepis art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych, który został zmieniony art. 9 pkt 10 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1045). Po zmianie zdanie pierwsze w art. 15 ust. 1 otrzymało brzmienie: „Rada gminy może wprowadzić opłatę targową”. Skoro przedmiotowa uchwała dotycząca opłaty targowej ma wejść w życie 1 stycznia 2016 r., to w swych postanowieniach musi uwzględniać stan prawny obowiązujący na dzień wejścia w życie.

To, czy w danej gminie nałożony zostanie obowiązek uiszczenia opłaty targowej, będzie zależało od woli organu stanowiącego tej jednostki. Mając na uwadze dyspozycję wynikającą z art. 15 ust. 1 wyżej przywołanej ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, Rada Gminy powinna jednoznacznie wyrazić wolę wprowadzenia opłaty na terenie Gminy („Wprowadza się opłatę...”). Nie może tego czynić w sposób dorozumiany poprzez ustalenie jedynie stawki tej opłaty.

Ustalenie stawki opłaty targowej bez jej wprowadzenia uznać należy za niedopuszczalne, dlatego Kolegium stwierdziło, że przedmiotowa uchwała narusza prawo w sposób istotny.

Ponadto w postanowieniu § 7 badanej uchwały Rada Gminy postanowiła o utracie mocy 4 wcześniejszych uchwał regulujących kwestię opłaty targowej. Kolegium Izby wskazuje, iż w odniesieniu do wymienionych w § 7 ust. 1-3 uchwał (uchwały Nr XXXIII/218/09 z dnia 25.11.2009 r. wraz z jej zmianami tj. uchwałami Nr VIII/61/2011 z dnia 21.06.2011 r. i Nr XIV/102/2012 z dnia 01.02.2012 r.) Rada Gminy już wcześniej postanowiła o utracie ich mocy, wymienioną w postanowieniu § 7 ust. 4 uchwałą Nr XXXV/227/2013 Rady Gminy Malanów z dnia 19 grudnia 2013 r. w sprawie ustalenia opłaty targowej. Zatem brak podstaw prawnych do ponownego stanowienia o utracie mocy uchwał wyszczególnionych w postanowieniu § 7 ust. 1-3.

Wskazując na powyższe, Kolegium postanowiło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska