



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 11 stycznia 2016 r.

Poz. 362

### UCHWAŁA NR 26/1602/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 29 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

postanowień uchwały Nr X/103/2015 Rady Miejskiej Gminy Sęszew z dnia 26 listopada 2015 r. zmieniającej Uchwałę Nr VI/64/2015 Rady Miejskiej Gminy Sęszew z dnia 20 maja 2015r. w sprawie: trybu udzielania i rozliczenia dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego, prowadzonych na terenie Gminy Sęszew przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości wykorzystania udzielonej dotacji, w części dot. § 1 obejmującej wyrażenia: „na dzieci” i „danego rodzaju” oraz wyrażenia „z tym, że na dziecko niepełnosprawne w kwocie równej przewidzianej na dziecko niepełnosprawne przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez organ dotujący”.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr X/103/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. (doręczoną tutejszej Izbie w dniu 4 grudnia 2015 r.) Rada Miejska Gminy Sęszew powołując się na przepisy art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty, dokonała zmiany uchwały trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego, prowadzonych na terenie Gminy Sęszew przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości wykorzystania udzielonej dotacji.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego, w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr X/103/2015 z dnia 26 listopada 2015 r., wyznaczając równocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 29 grudnia 2015 roku.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje.

Z postanowienia art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wynika że do zadań własnych gminy należą sprawy edukacji publicznej. Zadaniem oświatowym jednostek samorządu terytorialnego jest, jak stanowi art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156), zapewnienie funkcjonowania określonych kategorii przedszkoli, szkół i placówek oświatowych przyporządkowanych wyszczególnionemu w treści przepisu zakresowi działania gminy. W kontekście powołanych dyspozycji jedną z form realizacji przez gminę zadań oświatowych jest udzielanie dotacji na zasadach określonych w treści Rozdziału 7 „Finansowanie szkół i placówek publicznych” i Rozdziału 8 „Szkoly i placowki niepubliczne” ustawy o systemie oświaty.

Wzorcem normatywnym wyznaczającym granice materialne, procesowe i kompetencyjne dla stanowienia prawa miejscowego w zakresie udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych są przepisy art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty: „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.”

Zgodnie z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty: „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.”

Wykonując dyspozycje w/w przepisów, w dniu 20 maja 2015 roku Rada Miejska Gminy Stęszew podjęła uchwałę Nr VI/64/2015 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego, prowadzonych na terenie Gminy Stęszew przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości wykorzystania udzielonej dotacji.

W badanej uchwale Rada postanowiła o zmianie treści § 5 tej uchwały i w § 1 uchwaliła, że *„Niepubliczne przedszkole otrzymuje dotację na każde dziecko w wysokości 75% ustalonych w budżecie wydatków bieżących, ponoszonych na dzieci w przedszkolach publicznych danego rodzaju prowadzonych przez Gminę Stęszew, w przeliczeniu na jedno dziecko, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu Gminy, z tym że na dziecko niepełnosprawne w kwocie równej przewidzianej na dziecko niepełnosprawne przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez organ dotujący”*.

W zakresie ww. regulacji uchwały, w odniesieniu do dzieci niepełnosprawnych przewidziano, że dotacja na dziecko niepełnosprawne przyznawana będzie w wysokości przewidzianej na dziecko niepełnosprawne przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Stęszew.

Należy zauważyć, że ustawodawca, poprzez zawarcie w przepisach art. 90 ust. 2b i ust. 2d ustawy o systemie oświaty zwrotu „z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę”, użytego po wcześniejszym wskazaniu minimalnego wskaźnika wielkości dotacji (odnoszonego zawsze do wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu prowadzonym przez gminę), chciał zagwarantować dofinansowanie na ucznia niepełnosprawnego na poziomie przewidzianym w części oświatowej subwencji ogólnej, w sytuacji gdyby wielkość dotacji ustalona przez organ stanowiący była niższa niż ta, która została ustalona w subwencji.

Ponadto Kolegium wskazuje że zgodnie z art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty dotacja dla niepublicznych przedszkoli winna być wyliczona w oparciu o ustalone w budżecie wydatki bieżące ponoszone w przedszkolach prowadzonych przez gminę. Ograniczenie zatem przez radę podstawy rozliczania dotacji tylko do wydatków ponoszonych *„na dzieci”* zostało dokonane z naruszeniem w/w przepisu.

Także zamieszczenie w postanowieniu uchwały o otrzymywaniu dotacji wyliczonej w oparciu o ustalone w budżecie wydatków bieżących *„w przedszkolach publicznych danego rodzaju prowadzonych przez Gminę Stęszew”* nie znajduje oparcia w obowiązującym prawie.

Kolegium Izby wskazuje, że w ustawie o systemie oświaty nie występuje pojęcie „rodzaju” w odniesieniu do przedszkoli. Pojęcie to ustawodawca stosuje natomiast w przypadku szkół i placówek.

W celu doprowadzenia postanowień Rady do zgodności z prawem Kolegium z powodu istotnego naruszenia prawa stwierdziło nieważność wyrażen „na dzieci” i „danego rodzaju” oraz wyrażenia *„z tym, że na dziecko niepełnosprawne w kwocie równej przewidzianej na dziecko niepełnosprawne przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez organ dotujący”*.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska