



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 11 stycznia 2016 r.

Poz. 365

UCHWAŁA NR 26/1628/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 29 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XVII/317/2015 Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie określenia wzorów formularzy stosowanych w podatkowych lokalnych w części obejmującej:

- w pkt B załącznika Nr 1 zatytułowanego „Informacja w sprawie podatku od nieruchomości”,
- w pkt B załącznika Nr 2 zatytułowanego „Deklaracja na podatek od nieruchomości”,
- w pkt B załącznika Nr 3 zatytułowanego „Informacja o gruntach”,
- w pkt B załącznika Nr 4 zatytułowanego „Deklaracja na podatek rolny”,
- w pkt B załącznika Nr 5 zatytułowanego „Informacja o lasach”,
- w pkt B załącznika Nr 6 zatytułowanego „Deklaracja na podatek leśny”

wyrażenia „Przyczyna korekty” z powodu istotnego naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 10 grudnia 2015 r. Rada Miejska w Środzie Wielkopolskiej - powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz przepisy art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.), art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1381, z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 465, z późn. zm.) ustaliła wzory informacji i deklaracji dotyczących podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego, które będą obowiązywać od 1 stycznia 2016 roku.

Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie przepisów art. 61 §§ 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin badania na dzień 29 grudnia 2015 roku.

Kolegium Izby, rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały na posiedzeniu w dniu 29 grudnia 2015 roku, ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat, w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Właściwość rad gmin odnośnie stanowienia w sprawie określenia wzorów informacji i deklaracji dotyczących podatków lokalnych została uregulowana w art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym oraz art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym.

Przepisy te wskazują, że „w formularzach będą zawarte dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatku”.

Rada Miejska w Środzie Wielkopolskiej podejmując przedmiotową uchwałę w pkt B załącznika Nr 1 do uchwały zatytułowanego „Informacja w sprawie podatku od nieruchomości, w pkt B załącznika Nr 2 zatytułowanego „Deklaracja na podatek od nieruchomości”, w pkt B załącznika Nr 3 zatytułowanego „Informacja o gruntach”, w pkt B załącznika Nr 4 zatytułowanego „Deklaracja na podatek rolny” w pkt B załącznika Nr 5 zatytułowanego „Informacja o lasach” oraz w pkt B załącznika Nr 6 zatytułowanego „Deklaracja na podatek leśny” zamieściła przy opisie okoliczności powodujące obowiązek złożenia informacji/deklaracji warunek o treści „Przyczyna korekty”.

Stosownie do § 4 przedmiotowej uchwały, jej postanowienia będą obowiązywać od 1 stycznia 2016 r.

Wskazać należy, że na mocy przepisu art. 1 pkt 74 lit. a ustawy z dnia 10 września 2015 roku o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1649) z dniem 1 stycznia 2016 r. ulegają zmianie zapisy art. 81 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.). Zmiana polega m.in. na nadaniu nowego brzmienia § 2 art. 81 „Skorygowanie deklaracji następuje przez złożenie korygującej deklaracji”. Do tej zmiany, treść § 2 art. 81 jest następująca: „Skorygowanie deklaracji następuje przez złożenie korygującej deklaracji wraz z dołączonym pisemnym uzasadnieniem przyczyn korekty, z zastrzeżeniem § 3”.

Z powyższego wynika, że od dnia 1 stycznia 2016 r. (tj. od daty wejścia w życie badanej uchwały) przepisy ustawy Ordynacja podatkowa nie będą nakładały na podatnika obowiązku pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty deklaracji. Tym samym – uwzględniając również, że rady gmin nie mają uprawnienia do nakładania takich obowiązków na podatników - należy przyjąć, że nie jest możliwe aby w deklaracji/informacji dot. podatków zamieszczać zapisy obligujące podatników do złożenia pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby stwierdziło nieważność wyrażenia „Przyczyna korekty” zamieszczonego w zał. od 1 do 6 uchwały, jako podjętego z istotnym naruszeniem prawa.

Dodatkowo należy zauważyć, że załączniki Nr 3 (IR-1) i Nr 4 (DR-1) do uchwały nie umożliwiają wykazania danych o powierzchni gruntów ornych, łąk i pastwisk oraz sadów klas V i VI, dla których w art. 4 ust. 5 i ust. 6 ustawy o podatku rolnym ustalono przeliczniki powierzchni gruntów na hektary przeliczeniowe. Wymogu zapewnienia danych niezbędnych do wymiaru podatku nie gwarantuje pozyskanie informacji o powierzchni w ha fizycznych gruntów objętych zwolnieniem, bowiem np. ustawodawca dla gruntów klasy V i VI w zależności od rodzaju użytków rolnych zastosował różne przeliczniki.

Mając powyższe na uwadze postanowiono, jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska