



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 2 maja 2016 r.

Poz. 3100

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.126.2016.3 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO**

z dnia 27 kwietnia 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446).

#### **orzekam**

nieważność uchwały Nr XVII/153/16 Rady Miejskiej w Łobżenicy z dnia 29 marca 2016 r. zmieniającej uchwałę nr XXIX/198/13 w sprawie uchwalenia Regulaminu zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych lub opiekuńczych nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze oraz ustalenia tygodniowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych lub opiekuńczych niektórych nauczycieli w szkołach i przedszkolach a także w sprawie liczby uczniów, na których przysługuje etat nauczyciela bibliotekarza w Gminie Łobżenica - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

Rada Miejska w Łobżenicy na sesji w dniu 29 marca 2016 r. podjęła uchwałę Nr XVII/153/16 zmieniającą uchwałę nr XXIX/198/13 w sprawie uchwalenia Regulaminu zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych lub opiekuńczych nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze oraz ustalenia tygodniowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych lub opiekuńczych niektórych nauczycieli w szkołach i przedszkolach a także w sprawie liczby uczniów, na których przysługuje etat nauczyciela bibliotekarza w Gminie Łobżenica. Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 7 kwietnia 2016 r.

Uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 ze zm.) w związku z art. 42 ust. 7 pkt 2 i 3 oraz art. 42 a ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014, poz. 191 ze zm.).

**Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały, stwierdził co następuje:**

Rada Miejska w Łobżenicy podejmując uchwałę w dniu 28 marca 2013 r. Nr XXIX/198/13 uchwaliła Regulamin zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych lub opiekuńczych nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze oraz ustalenia tygodniowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych lub opiekuńczych niektórych nauczycieli w szkołach i przedszkolach a także w sprawie liczby uczniów, na których przysługuje etat nauczyciela bibliotekarza w Gminie Łobżenica stanowiący załącznik Nr 1 do tej uchwały. Uchwaliła zatem przepisy prawa miejscowego w formie załącznika do uchwały.

Należy stwierdzić, że Rada Miejska w Łobżenicy w kwestionowanej uchwale Nr XVII/153/16, która dokonuje zmian uchwały Nr XXIX/198/13 nie odniosła się w żaden sposób do jej załącznika jakim jest sam Regulamin. Dokonała zatem w sposób nieprawidłowy zmian w samej uchwale, a nie w jej załączniku.

Sam fakt uchwalenia przepisów prawa miejscowego w formie załącznika do uchwały nie stanowi jednak podstawy do stwierdzenia nieważności uchwały. Zauważyć bowiem należy, że z art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie wynika, jak ma wyglądać systematyka wewnętrzna uchwały, a w szczególności przepis ten nie zakazuje, aby uchwała zawierała załączniki stanowiące jej integralną część. Poza tym zgodnie z obowiązującym orzecznictwem umieszczenie "części artykułowanej" w załączniku do aktu prawnego stanowi naruszenie § 29 w związku z § 143 "Zasad techniki prawodawczej" stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016, poz. 283), ale jest to nieistotne naruszenie prawa, które nie prowadzi do uznania danego aktu za nieważny.

Organ nadzoru jednakże wskazuje, że uchwała będąca aktem prawa miejscowego może zawierać załączniki; odesłania do załączników zamieszcza się w przepisach merytorycznych uchwały. W załącznikach do uchwały zamieszcza się w szczególności wykazy, wykresy, wzory, tabele i opisy o charakterze specjalistycznym. Z treści uchwały Nr XVII/153/16 wynika, iż zmienia ona samą uchwałę Nr XXIX/198/13, tymczasem intencją Rady Miejskiej w Łobżeniczy była zmiana załącznika Nr 1 do tej uchwały, którym jest Regulamin zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych (...).

W demokratycznym państwie prawnym jedną z podstawowych zasad określających stosunki między obywatelem a państwem jest zasada ochrony zaufania obywatela do państwa i stanowionego przez nie prawa. Zasada ta opiera się na pewności prawa, rozumianej w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego, jako pewien zespół cech przysługujących prawu, które zapewniają jednostce bezpieczeństwo prawne. Niewątpliwie jedną z istotnych dyrektyw służących realizacji zasady pewności prawa i bezpieczeństwa prawnego jest nakaz przestrzegania reguł przyzwoitej legislacji, rozumiany między innymi, jako stanowienie norm nienaganych z punktu widzenia techniki legislacyjnej. Zgodnie z tym wymogiem przepisy stanowionego prawa powinny odpowiadać powszechnie uznawanym regułom postępowania legislacyjnego - powinny, więc być odpowiednio skonstruowane, zawierać jasną i zrozumiałą treść, powinny być umieszczone w odpowiednim miejscu aktu normatywnego, powinny być prawidłowo i należyście ogłoszone.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest w pełni uzasadnione.

#### **Pouczenie**

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Zbigniew Hoffmann