



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 24 maja 2016 r.

Poz. 3456

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.140.2016.22 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 20 maja 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446)

orzekam

nieważność przepisu § 10 ust. 1 pkt 3 uchwały nr 0007.123.2016 Rady Gminy Przykona z dnia 25 kwietnia 2016 r. w sprawie przyjęcia gminnego Programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół ponadgimnazjalnych zamieszkałych na terenie Gminy Przykona – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałę nr 0007.123.2016 Rada Gminy Przykona podjęła na sesji w dniu 25 kwietnia 2016 r.

Jako podstawę prawną uchwały powołano: art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 z późn. zm.).

Uchwałę doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 2 maja 2016 r.

Dokonując oceny legalności przedłożonej do oceny uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Przykona, działając na podstawie art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty, określiła gminny program wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół ponadgimnazjalnych zamieszkałych na terenie Gminy Przykona. W ramach programu Rada przewidziała przyznawanie stypendium uczniom i absolwentom szkół ponadgimnazjalnych, określając m. in. warunki udzielania tego stypendium, jego formy, sposób ustalania wysokości, jak również zasady ubiegania się o stypendium oraz tryb jego przyznawania. Z treści ocenianej uchwały wynika zatem, iż Rada zrealizowała zarazem normę kompetencyjną wynikającą z art. 90t ust. 4 ww. ustawy. Zgodnie z powołanym przepisem, w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

W § 10 ust. 1 ocenianej uchwały Rada określiła przypadki, kiedy stypendysta traci prawo do przyznanego stypendium. Zastrzeżenia organu nadzoru budzi przyczyna wymieniona w pkt 3 powołanego przepisu. Rada przyjęła tu bowiem, iż stypendysta traci prawo do przyznanego stypendium z chwilą zmiany miejsca zamieszkania.

Zauważyć należy, iż z samej nazwy omawianego programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów, jak i z zapisów ocenianej uchwały przyjmującej ten program, wynika, iż skierowany jest on do młodzieży zamieszkałej na terenie Gminy Przykona. W § 3 ust. 1 uchwały Rada wprost postanowiła, iż o przyznanie stypendium mogą ubiegać się uczniowie, którzy spełniają m. in. warunek zamieszkiwania na

terenie Gminy Przykona. Rozwiązanie to jest uzasadnione konstytucyjnie określoną istotą gminy jako jednostki samorządu terytorialnego, którą z mocy prawa tworzą wszyscy jej mieszkańcy (jako wspólnota samorządowa) wraz z wyznaczonym obszarem (art. 16, art. 164 i nast. Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, art. 1 ustawy o samorządzie gminnym), jak również zakresem obowiązywania aktów prawa miejscowego ograniczonym do obszaru działania organów, które je ustanowiły.

Podkreślić jeszcze należy, iż miejscem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba ta przebywa z zamiarem stałego pobytu (art. 25 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny; Dz. U. z 2016 r. poz. 380 z późn. zm.).

Oceniając w świetle powyższego kwestionowany zapis § 10 ust. 1 pkt 3 uchwały stwierdzić należy, iż pozostawałby on w zgodności z prawem tylko o tyle, o ile stypendysta zmieniłby miejsce zamieszkania na miejscowość położoną poza obszarem gminy Przykona. Natomiast nie znajduje żadnego uzasadnienia prawnego pozbawienie prawa do przyznanego stypendium z powodu zmiany miejsca zamieszkania, jeżeli zmiana ta miałaby się dokonywać w granicach gminy Przykona. Takie unormowanie stanowi niedopuszczalne różnicowanie pod względem prawa adresatów norm prawnych zawartych w uchwale, mimo że z punktu widzenia założonego celu regulacji (wspieranie edukacji uzdolnionej młodzieży – zamieszkałych na terenie Gminy Przykona uczniów i absolwentów szkół ponadgimnazjalnych) charakteryzują się oni wspólnymi cechami relewantnymi. Regulację taką ocenić należy jako godzącą w zasadę równości wyrażoną w art. 32 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Wszyscy są wobec prawa równi. Wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne.).

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie: Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann