



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 18 stycznia 2017 r.

Poz. 634

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.547.2016.16 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 13 stycznia 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność § 2 ust. 2 w zakresie wyrazu: „rozpoczętą” Uchwały nr XXXIX/679/VII/2016 Rady Miasta Poznania z dnia 13 grudnia 2016 r. w sprawie określenia czasu bezpłatnego pobytu dziecka w przedszkolu oraz opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola, dla których organem prowadzącym jest Miasto Poznań - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miasta Poznania Nr XXXIX/679/VII/2016 została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) i art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.).

Uchwałę doręczono organowi nadzoru 20 grudnia 2016 r.

Dokonując oceny legalności przedłożonej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty: „Rada gminy: 1) określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę: a)publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2, b)publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2; 2)może określić warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, o których mowa w pkt 1 ustawy”. Z kolei na mocy art. 5a ustawy o systemie oświaty: „Wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć”.

W § 2 ust. 2 ocenianej uchwały, Rada postanowiła, że „Wysokość opłaty, o której mowa w ust. 1, wynosi 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę zajęć pobytu dziecka w przedszkolu”.

W ocenie organu nadzoru zapis dotyczący naliczania opłaty za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania dziecka z wychowania przedszkolnego ponad wymiar 5 godzin dziennie w sposób istotny narusza treść art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty. Przepis ten zawiera jednoznaczne ustawowe ograniczenie wysokości opłaty, która nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. W związku z powyższym niedopuszczalne jest ustalenie przez Radę, że opłata w wysokości 1 zł jest ponoszona za każdą rozpoczętą godzinę zajęć. Stanowisko organu nadzoru jest tożsame z tym wyrażonym przez WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 16 lutego 2016 r., sygn. akt IV SA/Wr 388/15, który orzekł, iż „Upoważnienie ustawowe zamieszczone w art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty jest przy tym jasne i nie wymaga wykładni

bowiem wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1 pozwala określać wysokość nieprzekraczającą 1 zł za godzinę zajęć”.

Na marginesie organ nadzoru chciałby wskazać, iż regulacja § 2 ust. 2 uchwały zawiera normy skonstruowane w sposób nieprecyzyjny. W omawianej regulacji Rada odwołała się do wysokości opłaty, o której mowa w ust. 1 § 2 uchwały, gdy tymczasem § 2 ust. 1 uchwały normuje, że świadczenia i usługi realizowane przez przedszkola ponad wymiar 5 godzin dziennie są odpłatne. Ponadto w omawianej regulacji Rada sformułowała zwrot: „godzinę zajęć pobytu”, który uznać należy za niegramatyczny i niepoprawny stylistycznie. Niezależnie od powyższego Rada w podstawie prawnej uchwały błędnie przywołała publikator, w którym ogłoszono ustawę o systemie oświaty, tj.: „Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 ze zm.”, zamiast: „Dz. U. z 2016 r. poz. 1943”. Powyższe uchybienia nie mają jednak charakteru wpływającego na ważność ocenianej uchwały.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann