



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 18 stycznia 2017 r.

Poz. 635

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.13.2017.16 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 13 stycznia 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność § 2 ust. 1 we fragmencie: „i obejmują: 1) zajęcia opiekuńczo – wychowawcze w zakresie: a) gry i zabawy edukacyjne wspomagające rozwój psychofizyczny, emocjonalny i społeczny dziecka; b) zabawy aktywizujące oraz badawczo – rozwijające zainteresowania otaczającym światem; c) zabawy plastyczne, muzyczne, teatralne, twórcze i inne rozwijające zdolności dzieci oraz zaspokajające ich potrzebę aktywności i zainteresowania; d) gry i zabawy ruchowe wspomagające rozwój fizyczny dziecka” uchwały Nr XX/141/2016 Rady Gminy Krzemieniewo z dnia 19 grudnia 2016 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę przedszkolach - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Krzemieniewo Nr XX/141/2016 została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.), art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a) oraz art. 6 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm., dalej zwanej: „u.o.s.”).

Uchwałę doręczono organowi nadzoru 28 grudnia 2016 r.

Dokonując oceny legalności przedłożonej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 14 ust. 5 u.o.s. „Rada gminy: 1) określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę: a) publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2, b) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2; 2) może określić warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, o których mowa w pkt 1 ustawy”. Z kolei na mocy art. 5a u.o.s. „Wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć”.

W myśl art. 6 ust. 1 pkt 2 u.o.s., przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie.

Jak orzekł WSA w Bydgoszczy w wyroku z dnia 11 marca 2014 r., sygn. akt II SA/Bd 10/14: „Z przepisów tych wynika w sposób jasny i nie budzący żadnych wątpliwości, że rada gminy ma uprawnienia jedynie do ustalenia wysokości opłat oraz ustalenia ilości godzin bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki. Skoro czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki nie może być krótszy niż

5 godzin, to rada gminy może tylko ustalić czas dłuższy i jest to jedyne jej uprawnienie dotyczące ustalania tego czasu”.

Powyższe oznacza, że Rada upoważniona była do określenia jedynie wysokości opłat i to tylko w czasie przekraczającym minimalny bezpłatny wymiar zajęć oraz ustalenia ilości godzin bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w prowadzonych przez Gminę Krzemieniewo przedszkolach. Natomiast nie posiadała kompetencji do określania rodzaju usług świadczonych przez te przedszkola.

Podkreślić trzeba, iż przedszkole realizując zarówno bezpłatne minimalne 5 - godzinne wychowanie przedszkolne, jak i zajęcia ponad ten okres, realizuje nauczanie, wychowanie i opiekę nad dziećmi. Tak więc określanie zakresu usług przedszkola w uchwale nie znajduje uzasadnienia prawnego.

Prezentowane stanowisko jest tożsame z tym wyrażonym przez WSA w Łodzi w wyroku z dnia 16 października 2013 r., sygn. akt III SA/Łd 340/13: „W aktualnym stanie prawnym przy ustalaniu opłat w trybie art. 14 ust. 5 u.s.o. nie ma już znaczenia, jakie konkretnie świadczenia – w szczególności: związane z realizacją podstawy programowej, czy też nie – będą realizowane w czasie nieobjętym bezpłatnym pobytem w przedszkolu. W konsekwencji całkowicie zbędne i nieoperatywne stało się odwoływanie przy konstruowaniu opłat w uchwałach wydawanych na podstawie powołanego przepisu do wcześniej relewantnego rozróżnienia na świadczenia udzielane w ramach podstawy programowej (dotychczas bezpłatne) i świadczenia inne, niemieszczące się w tej podstawie (za które można było naliczać opłaty). Obecnie uchwała rady gminy powinna jednoznacznie określać czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki zapewniany przez przedszkole publiczne, nie krótszy niż 5 godzin dziennie, oraz wysokość opłat za pozostały czas, już »płatnego« nauczania, wychowania i opieki (a ściślej: stawkę opłat za jednostkę tego czasu, np. 1 godzinę)”.

W związku z powyższym uzasadnione jest stwierdzenie nieważności § 2 ust. 1 uchwały we fragmencie określonym w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, jako podjętego z istotnym przekroczeniem upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a) u.s.o.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann