



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 21 lipca 2017 r.

Poz. 5208

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.401.2017.7 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 19 lipca 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność ust. 4 pkt 2-3 załącznika do uchwały Nr XLVI/706/2017 Rady Gminy Tarnowo Podgórne z dnia 13 czerwca 2017 r. w sprawie: uchwalenia Regulaminu użytkowania wybiegu dla psów na terenie gminy Tarnowo Podgórne – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLVI/706/2017 Rady Gminy Tarnowo Podgórne została podjęta na sesji w dniu 13 czerwca 2017 r. Jako podstawę prawną uchwały powołano: art. 18 ust. 1 w związku z art. 40 ust. 1 i ust. 2 pkt 4, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) oraz art. 3 ust. 2 pkt 13 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250 ze zm., zwanej dalej: „ustawą”)

Uchwałę doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 22 czerwca 2017 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Na sesji w dniu 13 czerwca 2017 r. Rada Gminy Tarnowo Podgórne podjęła uchwałę w sprawie: uchwalenia Regulaminu korzystania z wybiegu dla psów na terenie gminy Tarnowo Podgórne (zwanego dalej: „regulaminem”), który stanowi załącznik do uchwały.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 13 ustawy, gminy określają wymagania wobec osób utrzymujących zwierzęta domowe w zakresie bezpieczeństwa i czystości w miejscach publicznych. Stosownie do art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

W ust. 4 pkt 2 i 3 regulaminu zapisano: „Za wypadki, jakie mogą się zdarzyć podczas korzystania z wybiegu dla psów, z przyczyn nieleżących po stronie administratora, odpowiadają użytkownicy”, „Za działania psów odpowiedzialność ponoszą ich opiekunowie”.

Cytowane zapisy nawiązują do problematyki odpowiedzialności cywilnej, w tym odszkodowawczej, uregulowanej przede wszystkim w przepisach ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2017 r. poz. 459 ze zm.). Kwestie odpowiedzialności odszkodowawczej, we wszystkich przypadkach wyrządzenia szkody, będą ostatecznie oceniały sądy powszechne w ramach swoich kompetencji, zarówno z punktu widzenia podmiotowego (kto ponosi odpowiedzialność), jak i w aspekcie przedmiotowym (na jakich zasadach i w jakiej wysokości). Podobnie, w przypadku naruszenia norm prawa karnego lub prawa wykroczeń, to sądy powszechne będą uprawnione do oceny każdego konkretnego naruszenia.

W ocenie organu nadzoru przytoczone zapisy regulaminu wykraczają poza delegację ustawową i naruszają prawo w stopniu istotnym – tym samym konieczne jest stwierdzenie ich nieważności.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Na marginesie organ nadzoru zwraca uwagę, że przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego i dlatego winna odpowiadać wymogom, jakie stawiane są przepisom powszechnie obowiązującego prawa. Dotyczy to również konstrukcji tego rodzaju aktów prawnych, których sposób sporządzania regulują przepisy działu VII załącznika do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad Techniki Prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283). Jak stanowi § 143 ww. załącznika do rozporządzenia, do aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady dotyczące rozporządzeń oraz wyrażone w dziale I w rozdziałach 1-7, o ile odrębne przepisy nie regulują inaczej. Z treści § 124 wynika, iż podstawową jednostką redakcyjną i systematyzacyjną rozporządzenia jest paragraf, a paragrafy można dzielić na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tirety. Załączony do uchwały regulamin nie spełnia tego wymogu, ponieważ jest podzielony na ustępy i punkty.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann