



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 27 lipca 2017 r.

Poz. 5242

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.426.2017.7 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 26 lipca 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność ust. 13 oraz 15 załącznika do uchwały Nr 337/XXXVIII/2017 Rady Gminy Czerwonak z dnia 22 czerwca 2017 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznej oraz nadania regulaminów dla gminnych obiektów użyteczności publicznej – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Nr 337/XXXVIII/2017 Rady Gminy Czerwonak została podjęta na sesji w dniu 22 czerwca 2017 r. Jako podstawę prawną uchwały powołano: art. 18 ust. 1 pkt 15 art. 40 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm., zwanej dalej: „ustawą”) oraz art. 14 ust. 6 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487 ze zm.)

Uchwałę doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 27 czerwca 2017 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Na sesji w dniu 22 czerwca 2017 r. Rada Gminy Czerwonak podjęła uchwałę zmieniającą uchwałę w sprawie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznej oraz nadania regulaminów dla gminnych obiektów użyteczności publicznej. Przedmiotową uchwałą Rada ustaliła „Regulamin korzystania z ogródka wodnego – Wodnego Placu Zabaw wraz z terenem rekreacyjnym” (zwanego dalej: „regulaminem”), który stanowi załącznik do uchwały.

Zgodnie z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

W ust. 13 regulaminu zapisano: „Za szkody spowodowane celowo przez dzieci odpowiadają rodzice lub opiekunowie”. W ust. 15 lit. b regulaminu Rada postanowiła, że administrator nie ponosi odpowiedzialności za „uszkodzenia ciała i wypadki wynikające z naruszenia Regulaminu Wodnego Placu Zabaw”.

Cytowane zapisy nawiązują do problematyki odpowiedzialności cywilnej, w tym odszkodowawczej, uregulowanej przede wszystkim w przepisach ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2017 r. poz. 459 ze zm.). Kwestie odpowiedzialności odszkodowawczej, we wszystkich przypadkach wyrządzenia szkody, będą ostatecznie oceniały sądy powszechne w ramach swoich kompetencji, zarówno z punktu widzenia podmiotowego (kto ponosi odpowiedzialność), jak i w aspekcie przedmiotowym (na

jakich zasadach i w jakiej wysokości). Podobnie, w przypadku naruszenia norm prawa karnego lub prawa wykroczeń, to sądy powszechne będą uprawnione do oceny każdego konkretnego naruszenia.

W ust. 15 lit. a regulaminu zapisano, że administrator nie ponosi odpowiedzialności „za przedmioty wartościowe i pieniądze pozostawione na terenie Wodnego Placu Zabaw”

Bezwarunkowe wyłączenie w normie rangi regulaminowej odpowiedzialności administratora za ww. przedmioty prowadzi do automatycznego przerzucenia na samych tylko użytkowników obiektu odpowiedzialności za ich utratę czy zniszczenie lub uszkodzenie, co z kolei może skutkować sprzecznością zapisów regulaminu z wyżej usytuowanymi w hierarchii źródeł prawa przepisami kodeksu cywilnego, co należy ocenić jako istotne naruszenie, dokonane przy wydawaniu aktów prawa miejscowego (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 28 listopada 2012 r. w sprawie III SA/Wr 353/12, CBOSA).

W ocenie organu nadzoru przytoczone zapisy regulaminu wykraczają poza delegację ustawową i naruszają prawo w stopniu istotnym – tym samym konieczne jest stwierdzenie ich nieważności.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Na marginesie organ nadzoru zwraca uwagę, że przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego i dlatego winna odpowiadać wymogom, jakie stawiane są przepisom powszechnie obowiązującego prawa. Dotyczy to również konstrukcji tego rodzaju aktów prawnych, których sposób sporządzania regulują przepisy działu VII załącznika do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad Techniki Prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283). Jak stanowi § 143 ww. załącznika do rozporządzenia, do aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady dotyczące rozporządzeń oraz wyrażone w dziale I w rozdziałach 1-7, o ile odrębne przepisy nie regulują inaczej. Z treści § 124 wynika, iż podstawową jednostką redakcyjną i systematyzacyjną rozporządzenia jest paragraf, a paragrafy można dzielić na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tirety. Załączony do uchwały regulamin nie spełnia tego wymogu, ponieważ jest podzielony na ustępy i litery.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann