



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 24 stycznia 2017 r.

Poz. 694

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.12.2017.20 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 19 stycznia 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność § 2 ust. 2 w zakresie wyrazu „rozpoczętą” uchwały z dnia 21 grudnia 2016 r. nr XXVII/193/2016 Rady Gminy Drawsko w sprawie określenia czasu bezpłatnego pobytu dziecka w wieku do lat 5 w przedszkolu oraz opłat za świadczenia udzielane przez Gminne Przedszkole Publiczne im. Jana Brzechwy w Drawsku, dla którego organem prowadzącym jest Gmina Drawsko” – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Drawsko została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 27 grudnia 2016 r.

Dokonując oceny legalności przedłożonej do oceny uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Rada Gminy Drawsko na sesji w dniu 21 grudnia 2016 r. podjęła uchwałę nr XXVII/193/2016 w sprawie określenia czasu bezpłatnego pobytu dziecka w wieku do lat 5 w przedszkolu, opłat za świadczenia udzielane przez Gminne Przedszkole Publiczne im. Jana Brzechwy w Drawsku, dla którego organem prowadzącym jest Gmina Drawsko zwaną dalej: „uchwałą”.

W § 2 ust. 2 uchwały postanowiono, iż „Ustala się, że wysokość opłaty wynosi 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę korzystania przez dziecko z zajęć wychowania przedszkolnego”.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Drawsko przekroczyła ramy delegacji zawartej w art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a i ust. 5a ustawy o systemie oświaty poprzez wprowadzenie w § 2 ust. 2 uchwały zapisu dotyczącego sposobu naliczania opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego.

Zgodnie z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę:

- a) publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2,
- b) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych ustalony na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2.

W myśl art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie. Z kolei w świetle art. 14 ust. 5a ww. ustawy wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć.

Uchwała Rady Gminy Drawsko nr XXVII/193/2016 z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie określenia czasu bezpłatnego pobytu dziecka w wieku do lat 5 w przedszkolu oraz opłat za świadczenia udzielane przez Gminne Przedszkole Publiczne im. Jana Brzechwy w Drawsku, dla którego organem prowadzącym jest Gmina Drawsko podjęta na podstawie wskazanych wyżej przepisów jest aktem prawa miejscowego, co oznacza że obowiązują ją rygory przewidziane dla aktów normatywnych obowiązujących na obszarze działania organów, które je ustanowiły. W konsekwencji postanowienia tej uchwały w szczególności: nie mogą wykraczać poza zakres ustawowego upoważnienia do jej wydania, być niezgodne z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawa ani powtarzać regulacji w tych przepisach zawartych. Naruszenie któregokolwiek z wymienionych wymogów skutkuje nieważnością wadliwego postanowienia uchwały. Tego rodzaju wady legislacyjne są bowiem traktowane w utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych jako przypadki istotnego naruszenia prawa (wyrok NSA z 30 września 2009 r. sygn. akt II OSK 1077/09).

Zapis dotyczący naliczania opłat za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania dziecka z wychowania przedszkolnego ponad wymiar 5 godzin dziennie w sposób istotny narusza treść art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty.

Ustawodawca przewidział bowiem naliczanie opłaty za „godzinę zajęć”, zatem uznać należy, że opłata powinna być naliczana za każdą pełną godzinę, a nie za rozpoczętą. Rodzic bądź opiekun dziecka nie może ponosić opłaty w wysokości 1 zł czyli w pełnej wysokości odpowiadającej godzinie wychowania przedszkolnego, jeżeli dziecko korzysta ze świadczeń przedszkola przez niepełną godzinę. W takiej sytuacji opłata powinna być odpowiednio mniejsza gdyż w przeciwnym wypadku dojdzie do przekroczenia dopuszczalnej wysokości opłaty, o której mowa w art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty.

Przedstawione stanowisko jest tożsame z wyrażonym przez Naczelny Sąd Administracyjny, który orzekł w wyroku z dnia 23 maja 2013 r. sygn. akt I OSK 240/13, że: „Prawidłowo też Sąd I instancji zwrócił uwagę na wadliwość naliczania opłat za każdą rozpoczętą godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną (...), wskazując na utrwaloną w orzecznictwie zasadę ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia”.

W tym stanie rzeczy należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann