



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 26 stycznia 2017 r.

Poz. 758

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.30.2017.10 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 24 stycznia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność § 2 w zakresie zapisu „i obejmują: 1) zajęcia opiekuńczo-wychowawcze, 2) gry i zabawy edukacyjne wspomagające rozwój psychofizyczny, emocjonalny i społeczny dziecka, 3) wspieranie zainteresowań dziecka, 4) prowadzenie zajęć sportowych dostosowanych do wieku, zainteresowań i potrzeb dzieci” oraz § 3 w zakresie wyrazu „rozpoczętą” Uchwały Nr XXII/183/2016 Rady Gminy Ryczywół z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w publicznych przedszkolach prowadzonych przez Gminę Ryczywół – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXII/183/2016 Rady Gminy Ryczywół z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w publicznych przedszkolach prowadzonych przez Gminę Ryczywół została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 9 stycznia 2017 r.

Powyższą uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) w związku art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.), zwanej dalej „u.o.s.”.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje:

Rada Gminy Ryczywół na mocy uchwały Nr XXII/183/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r. ustaliła opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w publicznych przedszkolach prowadzonych przez Gminę Ryczywół.

Do podjęcia przedmiotowej uchwały upoważnił radę art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a u.o.s., zgodnie z którym rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2.

W myśl art. 6 ust. 1 pkt 2 u.o.s., przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie.

Za niewłaściwy należy uznać fragment § 2 uchwały odnoszący się do wskazania w pkt od 1 do 4 jakie świadczenia i usługi są odpłatne po czasie wymienionym w § 1 uchwały. I tak chodzi o: zajęcia opiekuńczo-wychowawcze, gry i zabawy edukacyjne wspomagające rozwój psychofizyczny, emocjonalny i społeczny dziecka, wspieranie zainteresowań dziecka, prowadzenie zajęć sportowych dostosowanych do wieku, zainteresowań i potrzeb dzieci. W opinii organu nadzoru przepisy, w których zawarta jest dyspozycja do

podjęcia przedmiotowej uchwały w sposób jasny i nie budzący żadnych wątpliwości uprawniają radę gminy jedynie do ustalenia wysokości opłat oraz ustalenia ilości godzin bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki. Skoro czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki nie może być krótszy niż 5 godzin, to rada gminy może tylko ustalić czas dłuższy i jest to jedyne jej uprawnienie dotyczące ustalania tego czasu.

Podkreślenia wymaga także, iż „w aktualnym stanie prawnym przy ustalaniu opłat w trybie art. 14 ust. 5 u.s.o. nie ma już znaczenia, jakie konkretnie świadczenia – w szczególności: związane z realizacją podstawy programowej, czy też nie – będą realizowane w czasie nieobjętym bezpłatnym pobytem w przedszkolu. W konsekwencji całkowicie zbędne i nieoperatywne stało się odwoływanie przy konstruowaniu opłat w uchwałach wydawanych na podstawie powołanego przepisu do wcześniej relewantnego rozróżnienia na świadczenia udzielane w ramach podstawy programowej (dotychczas bezpłatne) i świadczenia inne, niemieszczące się w tej podstawie (za które można było naliczać opłaty). Obecnie uchwała rady gminy powinna jednoznacznie określać czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki zapewniany przez przedszkole publiczne, nie krótszy niż 5 godzin dziennie, oraz wysokość opłat za pozostały czas, już »płatnego« nauczania, wychowania i opieki (a ściślej: stawkę opłat za jednostkę tego czasu, np. 1 godzinę)” (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 16 października 2013 r., sygn. akt III SA/Łd 340/13).

Dodatkowo w § 3 uchwały rada gminy postanowiła, iż opłatę za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w publicznych przedszkolach prowadzonych przez Gminę Ryczywół nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę ponad czas realizacji podstawy programowej. W ocenie organu nadzoru naliczanie opłaty za każdą rozpoczętą godzinę jest sprzeczne z literalnym brzmieniem art. 14 ust. 5a u.o.s. Zgodnie z tym przepisem wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. Zdaniem organu nadzoru zapis zawarty w art. 14 ust. 5a u.o.s. należy rozumieć w ten sposób, iż ustawodawca upoważnia radę gminy do uchwalenia opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 za każdą, pełną godzinę przekraczającą wymiar zajęć, tzn. usług, których świadczenie przez przedszkola jest bezpłatne. W związku z powyższym użycie przez uchwałodawcę słowa „rozpoczętą” wyraźnie zmienia przepis ustawy (art. 14 ust. 5a u.s.o.), co stanowi ewidentne przekroczenie normy kompetencyjnej wynikającej z przepisu będącego oparciem prawnym dla tej uchwały (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 16 lutego 2016 r., sygn. akt IV SA/Wr 388/15).

W konsekwencji należało w powyższym zakresie stwierdzić nieważność uchwały Nr XXII/183/2016 podjętej przez Radę Gminy Ryczywół w dniu 29 grudnia 2016 r.

Mając na uwadze powyższe okoliczności, wydanie niniejszego rozstrzygnięcia jest w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann