



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 26 stycznia 2017 r.

Poz. 760

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.58.2017.18 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 25 stycznia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność § 2 ust. 2 uchwały nr XX/175/16 Rady Gminy Babiak z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie określenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola prowadzone przez Gminę Babiak w zakresie ponadnormatywnym w zakresie wyrazu „rozpoczętą”- ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała nr XX/175/16 Rady Gminy Babiak z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie określenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola prowadzone przez Gminę Babiak w zakresie ponadnormatywnym została podjęta na podstawie: art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) oraz art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 1 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1943 ze zm.) i art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty ustawy (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 27 grudnia 2016 r.

Organ nadzoru dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, stwierdził co następuje:

Na sesji w dniu 16 grudnia 2016 r. Rada Gminy Babiak podjęła uchwałę w sprawie określenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola prowadzone przez Gminę Babiak w zakresie ponadnormatywnym, zwanej dalej: „uchwałą”. Zgodnie z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę:

- a) publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2,
- b) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2.

W § 1 uchwały rada postanowiła, że w przedszkolach prowadzonych przez Gminę Babiak zapewnia się bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę dla grup dopołudniowych w godzinach 8:00-13:00 oraz dla grup popołudniowych w godzinach 13:00-18:00. W § 2 ust. 1 uchwały rada postanowiła, że poza czasem wymienionym w § 1 świadczenia i usługi realizowane są odpłatnie, natomiast w ust. 2 zd. pierwsze określiła, że wysokość opłaty, o której mowa w ust. 1, wynosi 1,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę zajęć pobytu dziecka do lat 5.

W ocenie organu zapis § 2 ust. 2 uchwały w zakresie wyrazu „rozpoczętą” w sposób istotny narusza art. 14 ust. 5a w zw. z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z art. 14 ust. 5a w zw. z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym wymiar zajęć (art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty) w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. Powyższa regulacja w sposób jasny wskazuje, iż niniejszej opłacie podlega każda pełna godzina prowadzonych zajęć, a nie godzina rozpoczęcia. Przepisy ustawowe przyznające radzie kompetencje do stanowienia uchwał należy interpretować w sposób ścisły i literalny, co wyklucza stosowanie wykładni rozszerzającej, zwężającej, jak i celowościowej. W konsekwencji w przypadku, gdy ustawa o systemie oświaty używa pojęcia „godzina” należy przez to rozumieć pełną godzinę. Za wadliwe uznaje się naliczanie opłat za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną. Powyższe stanowisko podziela Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, który w wyroku z dnia 24 stycznia 2013 r. (sygn. akt IV SA/Po 1167/12) za wadliwe uznał naliczanie opłat za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną. Zdaniem Sądu taka regulacja pozostaje w sprzeczności z niekwestionowaną w orzecznictwie zasadą ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann