



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 26 stycznia 2017 r.

Poz. 761

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.43.2017.16 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 25 stycznia 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność § 3 ust. 3 w zakresie wyrazu: „rozpoczętą” Uchwały nr XXII/145/2016 Rady Gminy Granowo z dnia 19 grudnia 2016 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci do lat 5 w prowadzonym przez gminę Granowo przedszkolu - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Granowo Nr XXII/145/2016 została podjęta na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.).

Uchwałę doręczono organowi nadzoru 27 grudnia 2016 r.

Dokonując oceny legalności przedłożonej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty: „Rada gminy:

1) określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę:

- a) publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2,
- b) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2;

2) może określić warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, o których mowa w pkt 1 ustawy”. Z kolei na mocy art. 5a ustawy o systemie oświaty: „Wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć”.

W § 3 ust. 3 ocenianej uchwały, Rada postanowiła, że „Opłatę nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę ponad czas realizacji podstawy programowej”.

W ocenie organu nadzoru zapis dotyczący naliczania opłaty za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania dziecka z wychowania przedszkolnego ponad czas realizacji podstawy programowej w sposób istotny narusza treść art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty. Przepis ten zawiera jednoznaczne ustawowe ograniczenie wysokości opłaty, która nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. W związku z powyższym niedopuszczalne jest ustalenie przez Radę, że opłata w wysokości 1 zł jest ponoszona za każdą rozpoczętą godzinę ponad czas realizacji podstawy programowej, tj. ponad wymiar 5 godzin dziennie. Stanowisko organu nadzoru jest tożsame z tym wyrażonym przez WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 16 lutego 2016 r., sygn. akt IV SA/Wr 388/15, który orzekł, iż „Upoważnienie ustawowe

zamieszczone w art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty jest przy tym jasne i nie wymaga wykładni bowiem wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1 pozwala określać wysokość nieprzekraczającą 1 zł za godzinę zajęć”.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann