



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 26 stycznia 2017 r.

Poz. 762

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.42.2017.16 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 25 stycznia 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność § 2 ust. 2 w zakresie wyrazu: „rozpoczętą” uchwały Nr XXVI/172/2016 Rady Miejskiej w Zdunach z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie określenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Zduny - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Zdunach Nr XXVI/172/2016 została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) i art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.).

Uchwałę doręczono organowi nadzoru 5 stycznia 2017 r.

Dokonując oceny legalności przedłożonej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty: „Rada gminy:

1) określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę:

a) publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2,

b) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2;

2) może określić warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, o których mowa w pkt 1 ustawy”. Z kolei na mocy art. 5a ustawy o systemie oświaty: „Wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć”.

W § 2 ust. 2 ocenianej uchwały, Rada postanowiła, że „Wysokość opłaty, o której mowa w ust. 1, wynosi 1,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę zajęć pobytu dziecka w wieku do lat 5 w przedszkolu”.

W ocenie organu nadzoru zapis dotyczący naliczania opłaty za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania dziecka z wychowania przedszkolnego ponad czas realizacji podstawy programowej w sposób istotny narusza treść art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty. Przepis ten zawiera jednoznaczne ustawowe ograniczenie wysokości opłaty, która nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. W związku z powyższym niedopuszczalne jest ustalenie przez Radę, że opłata w wysokości 1 zł jest ponoszona

za każdą rozpoczętą godzinę zajęć. Stanowisko organu nadzoru jest tożsame z tym wyrażonym przez WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 16 lutego 2016 r., sygn. akt IV SA/Wr 388/15, który orzekł, iż „Upoważnienie ustawowe zamieszczone w art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty jest przy tym jasne i nie wymaga wykładni bowiem wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1 pozwala określać wysokość nieprzekraczającą 1 zł za godzinę zajęć”.

Na marginesie organ nadzoru chciałby wskazać, iż w § 2 ust. 2 uchwały Rada sformułowała zwrot: „godzinę zajęć pobytu”, który uznać należy za niegramatyczny i niepoprawny stylistycznie.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann