



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 10 października 2017 r.

Poz. 6501

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I-4131.1.485.2017.17 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 6 października 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze. zm.)

orzekam

nieważność § 2 ust. 1 pkt 1-2, pkt 3 lit. a i b, pkt 4 lit. b, pkt 6 i 8 uchwały nr XXXVIII/309/2017 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 31 sierpnia 2017 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania terminu zapłaty lub rozkładania na raty spłaty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, warunków dopuszczalności pomocy publicznej, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, a także określenia organów uprawnionych do udzielania tych ulg – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 31 sierpnia 2017 r. Rada Miasta i Gminy Wronki podjęła uchwałę nr XXXVIII/309/2017 w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania terminu zapłaty lub rozkładania na raty spłaty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, warunków dopuszczalności pomocy publicznej, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, a także określenia organów uprawnionych do udzielania tych ulg (dalej zwana: „uchwałą”).

Uchwałę podjęto na podstawie art. 59 ust. 1-3 oraz art. 59a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, ze. zm., dalej zwana: „ustawą”).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 8 września 2017 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały – organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 59 ustawy o finansach publicznych:

1. W przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym wymienionym w art. 9 pkt 3, 4, i 13, mogą być umarzane albo, terminy ich spłaty mogą zostać odroczone lub płatność tych należności może zostać rozłożona na raty, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem ust. 4 .

2. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określi szczegółowe zasady, sposób i tryb udzielania ulg, o których mowa w ust. 1, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, oraz wskaże organ lub osobę uprawnione do udzielania tych ulg.

3. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, postanowić o stosowaniu z urzędu ulg, o których mowa w ust. 1, w przypadku wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 56 ust. 1.

Art.59. ust. 2 cytowanej ustawy stanowi delegację ustawową dla rady gminy do określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg, o których mowa w ust. 1, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, oraz wskazania organu lub osoby uprawnionej do udzielania tych ulg. Zgodnie z art. 59 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, postanowić o stosowaniu z urzędu ulg, o których mowa w ust. 1, w przypadku wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 56 ust. 1 tej ustawy, który stanowi, że należności o których mowa w art. 55, mogą być umarżane w całości, jeżeli:

- 1) osoba fizyczna - zmarła, nie pozostawiając żadnego majątku albo pozostawiła majątek niepodlegający egzekucji na podstawie odrębnych przepisów, albo pozostawiła przedmioty codziennego użytku domowego, których łączna wartość nie przekracza kwoty 6 000 zł;
- 2) osoba prawna - została wykreślona z właściwego rejestru osób prawnych przy jednoczesnym braku majątku, z którego można by egzekwować należność, a odpowiedzialność z tytułu należności nie przechodzi z mocy prawa na osoby trzecie;
- 3) zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji tej należności lub postępowanie egzekucyjne okazało się nieskuteczne;
- 4) jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej uległa likwidacji;
- 5) zachodzi ważny interes dłużnika lub interes publiczny.

Powyższe wyliczenie stanowi katalog zamknięty i niedopuszczalne jest jego rozszerzanie bądź też modyfikowanie (Wyrok WSA w Gliwicach z dnia 17 czerwca 2013 r., I SA/GI 298/13, Legalis nr 768941). Rada Miasta i Gminy Wronki w § 2 ust. 1 pkt 1-2, pkt 3 lit. a i b, pkt 4 lit. b, pkt 6 i 8 uchwały, wskazała w sposób nieuprawniony nowe przesłanki w oparciu o które mogą być umarżane, odraczone lub rozkładane na raty należności pieniężne o charakterze cywilnoprawnym.

Przepis art. 56 ust. 1 pkt 5 co prawda stanowi, iż umorzenia należności można dokonać ze względu na "ważny interes dłużnika lub interes publiczny", jednakże z uwagi na fakt, iż pojęcia te są nieostre, przypadki zastosowania tych przesłanek powinny być ustalane przez organ indywidualnie dla każdego przypadku. Rada Gminy nie była wobec tego władna do formułowania na jego podstawie innych przesłanek będących podstawą do umorzenia należności, rozłożenia na raty bądź odroczenia terminu należności.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann