



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 30 stycznia 2017 r.

Poz. 840

UCHWAŁA NR 1/18/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 10 stycznia 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXIV/177/2016 Rady Miejskiej Gminy Skoki z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i przedszkoli publicznych, przedszkoli niepublicznych oraz publicznych i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne na terenie Gminy Skoki, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w części obejmującej w § 4:

- w ust. 2 - wyrażenie „, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Skoki”,
- w ust. 3 - wyrażenie „, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Skoki”,
- w ust. 5 - wyrażenie „, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Skoki”,
- w ust. 6 - wyrażenie „, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Skoki”,

z powodu sprzeczności z przepisami art. 80 ust. 4 w związku z art. 80 ust. 2 i ust. 2b oraz art. 90 ust. 4 w związku z art. 90 ust. 2b i ust. 2d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 22 grudnia 2016 r., Rada Miejska Gminy Skoki, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 80 ust. 4 oraz art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji, podstawę obliczenia dotacji. Zakres danych, które powinny być we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin i sposób rozliczenia dotacji udzielonej szkołom i przedszkolom publicznym, przedszkolom niepublicznym oraz publicznym i niepublicznym innym formom wychowania przedszkolnego prowadzonym na terenie Gminy Skoki przez inną niż jednostka samorządu terytorialnego osobę prawną lub osobę fizyczną oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości jej pobrania i wykorzystania.

Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym

w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na posiedzenie Kolegium Izby w dniu 10 stycznia 2017 roku.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Jak wynika z brzmienia art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, do zadań własnych gminy należą sprawy edukacji publicznej. Zadaniem oświatowym jednostek samorządu terytorialnego jest, jak stanowi art. 5a ust. 2 ustawy o systemie oświaty, zapewnienie funkcjonowania określonych kategorii instytucji i placówek oświatowych. W kontekście przywołanych regulacji, jedną z form realizacji przez gminę zadań oświatowych jest udzielanie dotacji na zasadach określonych odpowiednio w rozdziale 7 i 8 ustawy o systemie oświaty. Obowiązki organu stanowiącego gminy w tym zakresie wynikają wprost z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 tej ustawy. W myśl przywołanych przepisów, organ ten jest uprawniony do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2-3b art. 80 oraz ust. 1a-1c i 2-3b art. 90, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny się znaleźć we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Wykonując wskazane dyspozycje, Rada Miejska Gminy Skoki w dniu 15 grudnia 2016 r. podjęła badaną uchwałę. I tak, w § 4 tej uchwały organ ten postanowił, że:

"2. Przedszkola publiczne, niebędące przedszkolami specjalnymi, otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji, ustalonej zgodnie z zapisem art. 78b ustęp 1 ustawy o systemie oświaty, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Skoki.

3. Osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w publicznej innej formie wychowania przedszkolnego, otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu gminy w wysokości równej 50% podstawowej kwoty dotacji, ustalonej zgodnie z zapisem art. 78b ustęp 1 ustawy o systemie oświaty, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Skoki.

5. Dotacje dla niepublicznych przedszkoli, niebędących przedszkolami specjalnymi, przysługują na każdego ucznia w wysokości równej 90% podstawowej kwoty dotacji, ustalonej zgodnie z zapisem art. 78b ustęp 1 przy zastosowaniu art. 89b ustęp 1 ustawy o systemie oświaty, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Skoki.

6. Osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w niepublicznej innej formie wychowania przedszkolnego, otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu gminy w wysokości równej 40% podstawowej kwoty dotacji, ustalonej zgodnie z zapisem art. 78b ustęp 1 przy zastosowaniu art. 89b ustęp 1 ustawy o systemie oświaty, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Skoki".

Obowiązkiem Gminy było ustalenie kwoty dotacji przysługującej na każdego ucznia uczęszczającego do niepublicznego lub publicznego (ale prowadzonego przez organ inny niż jednostka samorządu terytorialnego) przedszkola, w tym przedszkola specjalnego, innej formy wychowania przedszkolnego oraz szkoły podstawowej, z uwzględnieniem przepisów określających jej wysokość, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia odpowiednio: przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, oddziału przedszkolnego, w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez organ dotujący daną placówkę.

Zgodnie z linią orzeczniczą sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z dnia 8 maja 2013 r. sygn. akt II GSK 299/12, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 28 października 2015 r. sygn. akt I SA/Po1305/15), przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim niewymienionych w drodze wykładni celowościowej. Organ samorządu terytorialnego wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest bowiem upoważniony ani do regulowania tego, co zostało już uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

Rada Miejska Gminy Skoki w badanej uchwale nadała nowe brzmienie regulacjom już funkcjonującym w taki sposób, że dokonała modyfikacji przepisów określających we wszystkich wskazanych przypadkach podstawę obliczenia dotacji na ucznia niepełnosprawnego, w wyniku czego ustaliła sposób obliczania dotacji na takich uczniach, który nie gwarantuje dofinansowania takiego ucznia na poziomie ucznia pełnosprawnego, w sytuacji, gdy odpowiednik kwoty przewidzianej na ucznia niepełnosprawnego w części oświatowej subwencji ogólnej będzie niższy niż wysokość dotacji na jednego ucznia ustalona w akcie prawa miejscowego, w oparciu o planowane i ponoszone wydatki bieżące.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby stwierdziło, że postanowienia w § 4 ust. 2, 3, 5 i 6 przedmiotowej uchwały obarczone są istotną wadą prawną, gdyż są niezgodne z przepisami art. 80 ust. 4 w związku z art. 80 ust. 2 i ust. 2b oraz art. 90 ust. 4 w związku z art. 90 ust. 2b i ust. 2d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty i nie powinny pozostawać w obrocie prawnym, co uzasadnia stwierdzenie nieważności uchwały we wskazanych częściach. Jednocześnie Kolegium Izby wskazuje, że wyeliminowanie z treści uchwały wskazanych zapisów nie czyni z niej regulacji niekompletnej, bowiem sposób i okoliczności odmiennego wyliczania dotacji na ucznia niepełnosprawnego wynikają wprost z ustawy o systemie oświaty.

Mając powyższe na uwadze Kolegium stwierdziło nieważność badanej uchwały we wskazanym zakresie.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska