



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 30 stycznia 2017 r.

Poz. 841

UCHWAŁA NR 1/19/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 10 stycznia 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXI/135/2016 Rady Gminy Grzegorzew z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych niepublicznych oraz publicznych prowadzonych przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego organy oraz trybu i zakresu przeprowadzenia kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania udzielonej dotacji, z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.)

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 22 grudnia 2016 r. Rada Gminy Grzegorzew uchwaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych niepublicznych oraz publicznych prowadzonych przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego organy oraz tryb i zakres przeprowadzenia kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania udzielonej dotacji.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy Grzegorzew o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXI/135/2016 Rady Gminy Grzegorzew z dnia 20 grudnia 2016 r., z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 10 stycznia 2017 r.

Rozpoznając sprawę przedmiotowej uchwały, Kolegium ustaliło, co następuje:

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należą sprawy edukacji publicznej. Zadaniem oświatowym jednostek samorządu terytorialnego stosownie do art. 5a ust. 2 ustawy o systemie oświaty jest zapewnienie funkcjonowania określonych kategorii przedszkoli, szkół i placówek oświatowych przyporządkowanych wyszczególnionemu w treści przepisu zakresowi działania gminy.

W kontekście powołanych dyspozycji jedną z form realizacji przez gminę zadań oświatowych jest udzielanie dotacji na zasadach określonych w rozdziale 7 „Finansowanie szkół i placówek publicznych” i rozdziale 8 „Szkoly i placowki niepubliczne” ustawy o systemie oświaty.

Przepis art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty stanowi, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a 1c i 2-3b art. 90, a także tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności

podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny się być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Wykonując dyspozycję ww. przepisu, w dniu 20 grudnia 2016 r. Rada Gminy Grzegorzew podjęła uchwałę Nr XXI/135/2016 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych niepublicznych oraz publicznych prowadzonych przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego organy oraz trybu i zakresu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania udzielonej dotacji.

W postanowieniu § 5 ust. 4, 5, 6, 7 i 8 zaniechano ustalenia wysokości podstawy udzielenia dotacji, bowiem ograniczono się do ustalenia kwoty minimalnej dotacji w wysokości w określonej w ustawie o systemie oświaty lub wyższej poprzez określenie, iż podmioty prowadzące szkoły i placówki otrzymują dotacje w wysokości „nie niższej niż” podstawowa kwota dotacji lub kwota przewidziana na ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej.

W § 5 ust. 5 uchwały dodatkowo podano kwotę alternatywną minimalnego poziomu „w wysokości nie niższej niż 75 % (85 %) podstawowej kwoty dotacji” .

Zgodnie z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty: „organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.”

Zatem zaniechanie ustalenia kwot podstawy udzielenia dotacji lub ustalenie jej alternatywnie jest sprzeczne z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

W § 4 ust. 6 i w § 5 ust. 9 uchwały zarówno dla szkół niepublicznych jak i publicznych ustalono wzór informacji o planowanej liczbie uczniów (załącznik nr 2) składanej w terminie do 30 września, a z treści tego załącznika wynika, iż jest to wzór miesięcznej informacji o liczbie uczniów. W § 6 wskazano, iż dane wykazane w informacji miesięcznej wg wzoru określonego w załączniku Nr 2 będą podstawą do przekazania dotacji. Zatem postanowienia te są niespójne. W postanowieniu § 8 wskazano na obowiązek rozliczenia kwot poniesionych na poszczególne rodzaje wydatków bieżących, co pozostaje w sprzeczności z art. 80 ust. 3d i art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska