



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 30 stycznia 2017 r.

Poz. 853

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.72.2017.18 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 27 stycznia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność § 3 uchwały nr XXIV/153/16 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie zasad opłatności za świadczenia udzielane przez przedszkola prowadzone przez Gminę Miłosław w zakresie wyrazu „rozpoczęta”- ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała nr XXIV/153/16 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie zasad opłatności za świadczenia udzielane przez przedszkola prowadzone przez Gminę Miłosław została podjęta na podstawie: art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) oraz art. 6 ust. 1 pkt 2 i ust. 2, art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a i b w związku z art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 2 stycznia 2017 r.

Organ nadzoru dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, stwierdził co następuje:

Na sesji w dniu 28 grudnia 2016 r. Rada Miejska w Miłosławiu podjęła uchwałę w sprawie zasad odpłatności za świadczenia udzielane przez przedszkola prowadzone przez Gminę Miłosław, zwaną dalej: „uchwałą”. Zgodnie z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę:

- a) publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2,
- b) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2.

W § 2 uchwały rada ustaliła, że przedszkola zapewnią bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w wymiarze 5 godzin dziennie. W § 3 uchwały rada postanowiła, że od 1 stycznia 2017 r. wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5, świadczonego przez przedszkola w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w § 2 niniejszej uchwały, została ustalona na kwotę 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę korzystania ze świadczeń.

W ocenie organu zapis § 3 uchwały w zakresie wyrazu „rozpoczęta” w sposób istotny narusza art. 14 ust. 5a w zw. z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z art. 14 ust. 5a w zw. z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym wymiar zajęć (art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty) w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. Powyższa regulacja w sposób jasny wskazuje, iż niniejszej opłacie podlega każda pełna godzina prowadzonych zajęć, a nie godzina rozpoczęta. Przepisy ustawowe

przynające radzie kompetencje do stanowienia uchwał należy interpretować w sposób ścisły i literalny, co wyklucza stosowanie wykładni rozszerzającej, zwężającej, jak i celowościowej. W konsekwencji w przypadku, gdy ustawa o systemie oświaty używa pojęcia „godzina” należy przez to rozumieć pełną godzinę. Za wadliwe uznaje się naliczanie opłat za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną. Powyższe stanowisko podziela Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, który w wyroku z dnia 24 stycznia 2013 r. (sygn. akt IV SA/Po 1167/12) za wadliwe uznał naliczanie opłat za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną. Zdaniem Sądu taka regulacja pozostaje w sprzeczności z niekwestionowaną w orzecznictwie zasadą ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann