



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 30 stycznia 2017 r.

Poz. 856

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.39.2017.3 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 27 stycznia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność § 2 ust. 2 w zakresie wyrazu „rozpoczętą” uchwały nr XXV/198/2016 Rady Gminy Blizanów z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Blizanów - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Blizanów nr XXV/198/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r. została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) w związku z art. 14 ust. 5 i 5a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.) oraz art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 1 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r. poz. 1985).

Powyższa uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 5 stycznia 2017 r.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały, stwierdził co następuje:

Rada Gminy Blizanów na sesji w dniu 29 grudnia 2016 r. podjęła uchwałę nr XXV/198/2016 w sprawie ustalenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Blizanów. W § 2 ust. 2 Rada Gminy Blizanów postanowiła, że: „Ustala się opłatę w wysokości 1,00 złotych za każdą rozpoczętą godzinę opieki zapewnionej dziecku w placówce w czasie przekraczającym wymiar zajęć o którym mowa w § 1”.

Organ nadzoru stwierdza, że zgodnie z art. 14 ust. 5a w zw. z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.), wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym wymiar zajęć w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. Przepis powyższy w sposób jasny wskazuje, iż ww. opłacie podlega godzina prowadzonych zajęć, nie zaś część godziny.

W opinii organu nadzoru w przypadku gdy ustawa używa pojęcia „godzina” należy przez to rozumieć pełną godzinę. Konieczność ponoszenia opłat za każdą rozpoczętą godzinę nauki, wychowania i opieki nad dzieckiem prowadziłaby do sytuacji, w której odpłatnością byłby objęty również czas, w którym nie są dokonywane żadne świadczenia, ponieważ dziecko opuściło przedszkole przed upływem godziny. Stanowisko takie podziela Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, który w wyroku z dnia 24 stycznia 2013 r. (sygn. akt IV SA/Po 1167/12) za wadliwe uznał naliczanie opłat za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną. Zdaniem Sądu taka regulacja pozostaje

w sprzeczności z niekwestionowaną w orzecznictwie zasadą ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia.

Nadto organ nadzoru wskazuje, iż w ustawie mowa jest o „godzinie zajęć” nie zaś o „godzinie opieki” jak to zostało wskazane w omawianej uchwale. Powyższe stanowi niezrozumiałą modyfikację przepisu ustawy, która może wprowadzać w błąd adresata tej normy.

Z wyżej wymienionych względów wprowadzenie w drodze uchwały rady gminy stawki opłaty w wysokości 1 zł nie tylko za pełną godzinę zajęć, lecz także za część godziny należy uznać za niezgodne z prawem.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann