



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 13 listopada 2017 r.

Poz. 7383

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.577.2017.3 **WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO**

z dnia 9 listopada 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875)

orzekam

nieważność uchwały nr 0007.57.2017 Rady Miejskiej w Tuliszkowie z dnia 3 października 2017 r. w sprawie przyjęcia gminnego Programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów w Gminie i Mieście Tuliszków - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Tuliszkowie nr 0007.57.2017 Rady Miejskiej w Tuliszkowie z dnia 3 października 2017 r. została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) w związku z art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.).

Powyzsza uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 12 października 2017 r.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyzszej uchwały, stwierdził co następuje:

Rada Miejska w Tuliszkowie w § 4 uchwały nr 0007.57.2017 postanowiła, że: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”.

Na podstawie art. 90t ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm., zwanej dalej „ustawą”) jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy:

- 1) wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży;
- 2) wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.

Zgodnie z ust. 4 tego przepisu, w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze. Ustawodawca w pierwszej kolejności zobowiązał jednostki samorządu terytorialnego do przyjęcia programu będącego aktem o charakterze wewnętrznym, wyznaczającym kierunki działania w zakresie wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży i wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Następnie w oparciu o dany program organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego powinien określić szczegółowe warunki, zakres oraz tryb wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży oraz wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.

Należy stwierdzić, że w odróżnieniu od uchwały podejmowanej na podstawie art. 90t ust. 4, która stanowi akt prawa miejscowego, uchwała przyjęta na podstawie art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy ma jedynie charakter

programowy. Jednostki samorządu terytorialnego posiadają kompetencję do tworzenia regionalnych lub lokalnych programów wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Pod pojęciem "programu" należy jednak rozumieć "wykład pewnych założeń i wytycznych działania mającego te założenia realizować" (patrz: Słownik Języka Polskiego - praca pod redakcją prof. dr hab. Mieczysława Szymczaka, wydanie VIII, tom II, str. 931). Nie budzi więc wątpliwości, że program może być jedynie aktem ramowym określającym mniej lub bardziej szczegółowe wytyczne dotyczące sposobu postępowania w danym zakresie, a w konsekwencji nie może on być utożsamiany z regulującymi to zagadnienie zasadami mającymi charakter powszechnie obowiązujących norm. Uchwała podjęta na podstawie art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty nie jest zatem aktem generalnym, powszechnym i abstrakcyjnym, a tym samym nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Ponadto jak wynika z postanowień zawartych w punkcie III załącznika do przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Tuliszkowie objęła systemem wspierania edukacji uzdolnionych uczniów w Gminie i Mieście Tuliszków jedynie uczniów uczęszczających do szkół, dla których gmina Tuliszków jest organem prowadzącym. Należy zauważyć, iż przyjmując tego rodzaju unormowanie Rada pominęła uczniów będących mieszkańcami Gminy i Miasta Tuliszków, którzy uczęszczają do innych szkół niż te, dla których gmina Tuliszków jest organem prowadzącym. Z drugiej zaś strony programem tym objęto uczniów którzy nie są mieszkańcami Gminy i Miasta Tuliszków ale którzy uczęszczają do takich szkół. Natomiast zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875) mieszkańcy gminy tworzą z mocy prawa wspólnotę samorządową. Program wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży dotyczy zatem wszystkich uczniów będących mieszkańcami Gminy i Miasta Tuliszków. W ocenie organu nadzoru wykluczenie z tej możliwości uczniów mieszkających na terenie Gminy i Miasta Tuliszków lecz uczęszczających do innych szkół, niż te prowadzone przez gminę Tuliszków istotnie narusza wyrażoną w art. 32 Konstytucji RP zasadę równości. Przepis art. 90t ust. 1 wskazuje, iż jedynym kryterium wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży powinna stanowić kategoria wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Kryterium takim nie może być natomiast uczęszczanie do szkoły, której organem prowadzącym jest dana jednostka samorządu terytorialnego.

Reasumując, kwestionowana uchwała w sposób istotny narusza art. 90t ust. 1 ustawy o systemie oświaty, bowiem swoim zasięgiem wykracza poza „program lokalny” obejmując wsparciem mieszkańców innych jednostek samorządu terytorialnego, jak również art. 1 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wykluczając część mieszkańców wspólnoty samorządowej. Powyższy pogląd znajduje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądów administracyjnych (vide wyrok WSA w Olsztynie z dnia 29 stycznia 2015 r., sygn. akt II SA/OL 1319/14, wyrok WSA w Gdańsku z dnia 18 grudnia 2014 r., sygn. akt III SA/Gd 800/14, wyrok WSA w Gliwicach z dnia 14 marca 2011 r., sygn. akt IV SA/Gl 25/11).

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann