



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 15 listopada 2017 r.

Poz. 7452

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.594.2017.19 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 14 listopada 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875)

orzekam

nieważność § 1 ust. 2 i ust. 4 uchwały nr XLI/229/17 Rady Miejskiej Gminy Kłecko z dnia 11 października 2017 r. zmieniającej uchwałę Rady Miejskiej Gminy Kłecko Nr VIII/38/15 z dnia 2 czerwca 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Kłecko i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała nr XLI/229/17 Rady Miejskiej Gminy Kłecko z dnia 11 października 2017 r. zmieniająca uchwałę Rady Miejskiej Gminy Kłecko Nr VIII/38/15 z dnia 2 czerwca 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Kłecko i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi została podjęta na podstawie: art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) oraz art. 6r ust. 3 i ust. 3d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 20 października 2017 r.

Organ nadzoru dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, stwierdził co następuje:

Na sesji dnia 11 października 2017 r. Rada Miejska Gminy Kłecko podjęła uchwałę nr XLI/229/17 zmieniającą uchwałę Rady Miejskiej Gminy Kłecko Nr VIII/38/15 z dnia 2 czerwca 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Kłecko i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zwaną dalej: „uchwałą”. Zgodnie z art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zwanej dalej: „ustawą” rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. W myśl art. 6r ust. 3b ustawy dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków

wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z zabudowy jednorodzinnej; w przypadku gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne może być rzadsza. Tymczasem § 5 pkt c uchwały rada nadała nowe brzmienie (§ 1 ust. 4 niniejszej uchwały) i postanowiła, że odpady komunalne grupy 2 (przy założeniu, że rada przez bioodpady rozumie odpady komunalne ulegające biodegradacji) odbierane będą od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych nie rzadziej niż do 4 razy w roku w terminach podanych do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty lub poprzez samodzielne przekazanie odpadów do Gminnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. W pierwszej kolejności należy zwrócić uwagę na nielogiczny charakter tegoż zapisu, który powstał poprzez zestawienie wprowadzenia do wyliczenia § 5 (w brzmieniu ustalonym uchwałą nr VIII/38/15 z dnia 2 czerwca 2015 r.: „Odpady komunalne na terenie Gminy Kłecko odbierane będą od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych, nie rzadziej niż:”) i redakcją lit. c w § 5 (w brzmieniu nadanym w § 1 ust. 4 niniejszej uchwały: „odpady grupy 2 dodatkowej – do 4 razy w roku w terminach podanych do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty lub poprzez samodzielne przekazanie odpadów do Gminnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych”). Ponadto wskazać należy, iż zgodnie z przywołanym przepisem ustawy dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów od właścicieli nieruchomości (zatem nie dotyczy to sytuacji, w której odpady są dostarczane do punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, bowiem ustawodawca wyraźnie rozróżnia te działania), z zastrzeżeniem, że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z zabudowy jednorodzinnej, przy czym tylko w przypadku gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich częstotliwość odbierania bioodpadów stanowiących odpady komunalne może być rzadsza. Powyższe oznacza konieczność wprowadzenia w tym zakresie właściwej częstotliwości odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Kłecko. Jednocześnie na marginesie podkreślić należy, iż zgodnie z przywołanym przepisem ustawy wymagania w zakresie częstotliwości odbioru odpadów komunalnych dotyczą bioodpadów stanowiących odpady komunalne [art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2016 r. poz. 1987 ze zm.)], a nie odpadów ulegających biodegradacji (art. 3 ust. 1 pkt 10 ustawy o odpadach) czy odpadów zielonych (art. 3 ust. 1 pkt 12 ustawy o odpadach), choć w tym miejscu przywołać także należy § 3 pkt 5 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U. z 2017 r. poz. 19), zgodnie z którym selektywnie zbiera się odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów, wskazując tym samym na zakresy znaczeniowe ww. pojęć. W konsekwencji powyższych ustaleń odnieść należy się do § 3 pkt 2 (w nowym brzmieniu określonym w § 1 ust. 2 niniejszej uchwały: „W ramach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz na których nie zamieszkują mieszkańcy, odbierane będą: Odpady komunalne grupy 2 dodatkowej, w Gminnym Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, po samodzielnym dostarczeniu tych odpadów przez właścicieli nieruchomości bądź z terenu nieruchomości w przypadku mebli i odpadów wielkogabarytowych, odpadów elektrycznych i elektronicznych, chemikaliów i zużytych opon, odpadów budowlanych i remontowych, gdzie odbiór tych odpadów będzie się odbywał do 4 razy w roku w terminach podanych do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty”). Rada na podstawie tego przepisu nałożyła na właścicieli nieruchomości obowiązek dostarczania bioodpadów (bez względu na ich ilość) do Gminnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, co stoi w ocenie organu nadzoru w sprzeczności z art. 6r ust. 3b ustawy, jak również z uregulowaniami § 5 lit. c uchwały (w nowym brzmieniu określonym w § 1 ust. 4 niniejszej uchwały). Podkreślić z całą mocą należy, iż określając szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych (zmieszanych, określonych frakcji odpadów segregowanych), prawodawca miejscowy winien posługiwać się siatką pojęciową tożsamą z tą, którą posługuje się ustawodawca w ustawie kompetencyjnej i – w ramach odesłania – w ustawie o odpadach, jak również zgodną z rozporządzeniem w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów. W przeciwnym razie dojść może do sformułowania przepisu o niejasnej treści, powodującego wątpliwości interpretacyjne. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 6 czerwca 1995 r. (sygn. akt SA/Gd 2949/94) wskazuje, że uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego. Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, iż w uchwale przewidzianej w art. 6r ust. 3 rada określa w szczególności dwa elementy, które zawsze w uchwale znaleźć się muszą, a mianowicie częstotliwość odbierania odpadów od właściciela nieruchomości, przy czym zróżnicowanie częstotliwości odbierania tych odpadów powinno

zostać uregulowane według zasad wskazanych w art. 6r ust. 3b ustawy (zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, ale i pod pewnymi warunkami) oraz sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann