



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 15 listopada 2017 r.

Poz. 7453

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.592.2017.10 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 14 listopada 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875)

#### **orzekam**

nieważność Uchwały Nr XXVII/195/2017 Rady Gminy Obrzycko z dnia 10 października 2017 r. w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi – ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXVII/195/2017 Rady Gminy Obrzycko z dnia 10 października 2017 r. w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 19 października 2017 r.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie „art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)”.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje:

Rada Gminy Obrzycko na sesji zwołanej w dniu 10 października 2017 r. podjęła uchwałę Nr XXVII/195/2017 w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Ponadto w świetle art. 6r ust. 3d przywołanej ustawy uchwała, o której mowa w ust. 3, określa także tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Oba cytowane przepisy ustawy, wskazują, jaki niezbędny zakres regulacji winna obejmować przedmiotowa uchwała. Oznacza to, iż rada gminy podejmując taką uchwałę nie może pominąć żadnego z obligatoryjnych elementów zakreślonych przez ustawodawcę, gdyż każde takie działanie powoduje, że narusza ona w stopniu istotnym normę kompetencyjną z art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Jednocześnie organ nadzoru zwraca uwagę, iż oceniana uchwała może regulować także inne kwestie związane z odbiorem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na co wskazuje użyty przez prawodawcę w ust. 3 ustawy zwrot: „w szczególności”.

W ocenie organu nadzoru rada gminy w kwestionowanej uchwale nie wypełniła dyspozycji zawartej w art. 6r ust. 3d ustawy, z treści której wynika obowiązek określenia w uchwale trybu i sposobu zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Organ stanowiący w załączniku do uchwały ustalił częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego odbioru odpadów komunalnych, co zdaniem organu nadzoru stanowi jedynie realizację delegacji ustawowej z art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Należy podkreślić, że konstytucyjna zasada praworządności wyrażona w art. 7 ustawy zasadniczej w związku z art. 94, wymaga, aby materia regulowana danym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i realizowała zawarte w nim wytyczne. Zatem każde unormowanie nierealizujące upoważnienia stanowi o naruszeniu tej normy i konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego.

Organ nadzoru, w toku badania legalności uchwały, dopatrywał się także naruszenia art. 6r ust. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w myśl którego projekt uchwały, o której mowa w ust. 3, podlega zaopiniowaniu przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego w zakresie częstotliwości odbierania odpadów komunalnych. Na podstawie informacji uzyskanych z Urzędu Gminy w Obrzycku, organ nadzoru ustalił, że gmina nie wystąpiła do państwowego powiatowego inspektora sanitarnego o wydanie takiej opinii. W rezultacie brak wymaganej prawem opinii do projektu uchwały w tym przedmiocie skutkuje tym, iż taki projekt jest niekompletny, natomiast uchwała podjęta w ten sposób nie spełnia warunków formalnoprawnych.

W tym stanie rzeczy uchwałę Nr XXVII/195/2017 Rady Gminy Obrzycko z dnia 10 października 2017 r. w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi należało uznać za wadliwą i stwierdzić w całości jej nieważność.

Niezależnie od powyższego organ nadzoru informuje, iż w podstawie prawnej uchwały wskazano nieaktualny publikator ustawy o samorządzie gminnym. W dniu 9 października 2017 r. został opublikowany w Dzienniku Ustaw RP tekst jednolity ustawy pod pozycją nr 1875.

Mając na uwadze powyższe okoliczności, wydanie niniejszego rozstrzygnięcia jest w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Zbigniew Hoffmann