



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 1 lutego 2017 r.

Poz. 981

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.45.2017.3 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 31 stycznia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność uchwały nr XXIX/148/2016 Rady Gminy Chrzypsko Wielkie z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z organizacjami i podmiotami działającymi w sferze pożytku publicznego - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Rady Gminy Chrzypsko Wielkie z dnia 28 grudnia 2016 r. została podjęta na podstawie art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817 ze zm.) oraz art. 40 ust. 1 w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 ze zm.).

Powyższa uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 5 stycznia 2017 r.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały, stwierdził co następuje:

W przedmiotowej uchwale Rada Gminy Chrzypsko Wielkie określiła szczegółowy sposób konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z organizacjami i podmiotami działającymi w sferze pożytku publicznego. W § 8 przedmiotowej uchwały Rada ustaliła iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 296 ze zm.) w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m. in. akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy (...) a także inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne. Publikacja przedmiotowej uchwały byłaby zatem uzasadniona, o ile obowiązek publikacji wynikałby z przepisu szczególnego (art. 13 pkt 10) albo uchwała stanowiłaby akt prawa miejscowego (art. 13 pkt 2). W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała Rady Gminy Chrzypsko Wielkie nie wymaga publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, nie jest to bowiem akt prawa miejscowego.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie może zostać uznana za akt prawa miejscowego. Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Charakter aktu prawa miejscowego posiadają zatem tylko akty wydane na podstawie wyraźnej kompetencji ustawowej przez właściwy organ, który w sposób generalny i abstrakcyjny określa reguły postępowania wyznaczonej grupie adresatów. Niniejsza uchwała nie spełnia wskazanych wymogów. Publikacji tego typu uchwał nie przewiduje też żaden przepis szczególny. Uchwała ta zawiera jedynie regulacje szczegółowo określające sposób konsultowania

z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji i podmiotów.

Skoro, jak stwierdzono powyżej, przedmiotowa uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego nie powinna zostać opublikowana w Dzienniku Urzędowym.

Nadto za niezrozumiałą należy uznać ust. 2 § 2 przedmiotowej uchwały, zgodnie z którym „Organizacje pozarządowe prowadzące na terenie Gminy Chrzypsko Wielkie działalność w zakresie określonym w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.”. Przepis ten nie zawiera jednego z obligatoryjnych elementów budowy każdej normy prawnej, a mianowicie dyspozycji. Powyższe uniemożliwia dekodowanie normy prawnej.

Na marginesie organ nadzoru wskazuje na nieprawidłowe podanie publikatora ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Na dzień 28 grudnia 2016 r. prawidłowy publikator to Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm., nie zaś jak podano w uchwale Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 ze zm.).

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Zbigniew Hoffmann