



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 1 lutego 2017 r.

Poz. 983

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.49.2017.22 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 25 stycznia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność § 1 ust. 4 w zakresie wyrazu „rozpoczętą” uchwały nr XXVIII/246/2016 Rady Miejskiej w Kleczewie z dnia 22 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5, w przedszkolach publicznych, oddziałach przedszkolnych działających przy szkołach podstawowych oraz innych formach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez Gminę Kleczew – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Kleczewie została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) oraz art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 30 grudnia 2016 r.

Dokonując oceny legalności przedłożonej do oceny uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Rada Miejska w Kleczewie na sesji 22 grudnia 2016 r. podjęła uchwałę nr XXVIII/246/2016 w sprawie ustalenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5, w przedszkolach publicznych, oddziałach przedszkolnych działających przy szkołach podstawowych oraz innych formach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez Gminę Kleczew (zwaną dalej: „uchwałą”).

W § 1 ust. 4 uchwały postanowiono, że „za świadczenia wykraczające poza czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki pobiera się opłatę w wysokości 1 zł (słownie: jeden złotych 00/100) za każdą rozpoczętą godzinę”.

W ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Kleczewie przekroczyła ramy delegacji zawartej w art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a i ust. 5a ustawy o systemie oświaty poprzez wprowadzenie w § 1 ust. 4 uchwały zapisu dotyczącego sposobu naliczania opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego.

Zgodnie z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę:

- a) publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2,
- b) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2.

W myśl art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący,

nie krótszym niż 5 godzin dziennie. Z kolei w świetle art. 14 ust. 5a ww. ustawy wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć.

Przedłożona do oceny uchwała Rady Miejskiej w Kleczewie, podjęta na podstawie wskazanych wyżej przepisów, jest aktem prawa miejscowego, co oznacza że obowiązują ją rygory przewidziane dla aktów normatywnych obowiązujących na obszarze działania organów, które je ustanowiły. W konsekwencji postanowienia tej uchwały w szczególności: nie mogą wykraczać poza zakres ustawowego upoważnienia do jej wydania, być niezgodne z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawa ani powtarzać regulacji w tych przepisach zawartych. Naruszenie któregośkolwiek z wymienionych wymogów skutkuje nieważnością wadliwego postanowienia uchwały. Tego rodzaju wady legislacyjne są bowiem traktowane w utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych jako przypadki istotnego naruszenia prawa (wyrok NSA z 30 września 2009 r. sygn. akt II OSK 1077/09).

Zapis dotyczący naliczania opłat za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania dziecka z wychowania przedszkolnego ponad wymiar 5 godzin dziennie w sposób istotny narusza treść art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty.

Ustawodawca przewidział bowiem naliczanie opłaty za „godzinę zajęć”, zatem uznać należy, że opłata powinna być naliczana za każdą pełną godzinę, a nie za rozpoczętą. Rodzic bądź opiekun dziecka nie może ponosić opłaty w wysokości 1 zł czyli w pełnej wysokości odpowiadającej godzinie wychowania przedszkolnego, jeżeli dziecko korzysta ze świadczeń przedszkola przez niepełną godzinę. W takiej sytuacji opłata powinna być odpowiednio mniejsza, gdyż w przeciwnym wypadku dojdzie do przekroczenia dopuszczalnej wysokości opłaty, o której mowa w art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty.

Przedstawione stanowisko jest tożsame z wyrażonym przez Naczelną Sąd Administracyjny, który w wyroku z 23 maja 2013 r. (sygn. akt I OSK 240/13) orzekł, że: „prawidłowo też Sąd I instancji zwrócił uwagę na wadliwość naliczania opłat za każdą rozpoczętą godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną (...), wskazując na utrwaloną w orzecznictwie zasadę ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia”.

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie: Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann